联合国 S/PV.8294



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二九四次会议

2018年6月26日星期二上午10时举行
纽约

主席：	涅边贾先生/萨夫龙科夫先生	（俄罗斯联邦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	塔奇科女士
	美利坚合众国	艾伦先生

议程项目

中东局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2018/539）

18-19775 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2018/539)

主席(*以俄语发言*):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请下列通报人参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本中通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生以及主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请欧洲联盟驻联合国代表团代表格顿·范登阿克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/539,其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生(*以英语发言*):阿富汗正在经历一个政局多变的时期。十天前,我们目睹阿富汗发生一系列非同寻常的事件,这些事件表明该国既存在实现和平的可能性,也存在持久的结构性障碍。6月7日,加尼总统宣布6月12日至19日期间单方面停火,以纪念斋月结束的开斋节。两天后,塔利班宣布自己单方面停火,停火期间为6月15日至17日。在这相互重叠的三天停火期间,双方在过去17年冲突中第一次信守了各自停火承诺。许多阿富汗人怀着喜悦心情作出了反应。地方政府当局邀请塔利班成员放下武器,进城探望家人。一些阿富汗士兵访问了塔利班控制的地区。社交媒体充斥着塔利班作战人员拥抱阿富汗安全部队成员的照片。

在此情况下,加尼总统提议延长停火期——这一提议得到了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和国际社会许多成员的支持。不幸的是,塔利班重新投入战斗。我深感遗憾的是,塔利班没有抓住机会停止战斗和减少暴力。他们作出的战斗决定只会加重平民的苦难。

然而,仅是今年在阿富汗和平问题上的变化之大就值得盘点。民族团结政府在2月28日喀布尔进程会议上主动提出无条件举行和平会谈,这形成了一种新态势。尽管塔利班没有正式对该邀约作出回应,但其它一些事态发展起到了强化作用。首先,我们看到一项前所未有的基层运动。自3月份起,阿富汗普通民众开始在34个省的约20个搭建帐篷,并在这些地方举行争取和平的抗议活动。6月初,一个由2000名宗教学者组成的团体在喀布尔举行会议。他们宣称自杀式炸弹袭击违背伊斯兰教义,要求停火和开始和谈。斋月伊始,搭建和平帐篷的首批团体之一开始了从赫尔曼德到喀布尔长达500公里的游行,沿途停下来为其停火和会谈要求争取支持,并于上周抵达喀布尔。他们向冲突各方提出了结束冲突的要求。阿富汗人民要求实现和平的真诚愿望发自肺腑,不容忽视。

我们应该扪心自问两个问题。我们从这些争取和平的事件中汲取了什么经验教训,又该如何应对?我们了解到,阿富汗政府和塔利班都对其部队拥有指挥和控制权。阿富汗人,包括塔利班作战人员,显然希冀和平。同样显而易见的是,加尼总统正采取有胆识的步骤,通过会谈寻求和平。

我们如何作出回应?塔利班在重返战场时坚称,其目标是结束外国军队在阿富汗的驻扎。因此,它规避与阿富汗政府的直接会谈。然而,阿富

汗今后的任何政治解决办法，都必须考虑到全体阿富汗人的关切。阿富汗人自己必须举行会谈，以结束冲突，决定自己的未来。这显然要求塔利班与阿富汗政府进行直接会谈。我们认为，国际部队的问题势必将在全面的和平会谈中进行讨论，而和谈将决定所有阿富汗人今后的政治秩序。我在此谨指出，区域反恐努力正得到更多关注，塔吉克斯坦和反恐怖主义办公室组织举行了一些重要国际会议。

目前正在认真筹备10月份的议会选举和计划于明年春季举行的总统选举。自4月中旬以来，已有700多万人登记投票。这是阿富汗自2003年以来首次对议会选举和总统选举的选民进行全面登记。其目标是建立一份全国选民登记册，从而能够根据投票站编制准确的名单。一旦实现这个目标，预计会大大减少舞弊行为。

在形势维艰特别是安全无保障的情况下，700多万选民得以登记是一项可喜的成就。不过，在进一步细加审查后，仍有令人关切的方面。首先，在6个省，估计符合条件的选民的登记率不到35%。其次，各省内部登记率参差不齐，有些地区因后勤或安全原因而无法登记。鉴于阿富汗由多个族裔构成，排斥这些群体可能导致选举结果存在争议。这种参差不齐也影响到候选人的提名。

这一次，阿富汗选举的举行是一个完全由阿富汗领导和主导的进程。所有阿富汗人都对透明和包容各方的选举负有责任。独立选举委员会负有首要责任。所有委员都必须充分认识到他们对阿富汗未来肩负的崇高责任，即：加强民主政治进程的基础，并表明阿富汗决心并准备迎接挑战，建设一个立足稳固的独立和主权的独立国家。

各政党和政治领导人必须充分认识到，他们对举行具有公信力的选举也肩负着重要责任。他们必须积极参与，使选举真正由阿富汗人主导，而不是一味批评该进程。

我们欢迎民间社会承诺监测各投票站的投票、计票、制表和投票结果传送工作。国际社会必须支持它们的监测活动。目前，联合国有23名国际专家正与独立选举委员会和选举投诉委员会及其各自的秘书处合作，并且正在征聘更多的技术顾问。联阿援助团将与国际社会一道竭尽全力，协助阿富汗努力实现由阿富汗人主导的透明、包容和具有公信力的选举。

由联合国主办、阿富汗政府共同主持的阿富汗问题部长级会议将于11月28日在日内瓦举行。这次会议适逢转型十年的中期，在此期间，该国将从依赖国际社会过渡到自力更生。会议将侧重于三个方面。首先是该国迈向自力更生的程度和援助的实效。第二个方面是剩余的挑战，例如安全没有保障和如何创造就业机会。显然，一个更加安全的、私营部门可以更迅速壮大的对于创造就业至关重要。最后，会议将讨论短期人道主义行动与发展合作之间的关联。和平与安全、人道主义行动与发展之间的关联是联合国的一个关键主题，日内瓦部长级会议为重点讨论这种关联提供了机会。

我们期待阿富汗方面在日内瓦报告其在发展、减贫和改革方面取得的成果，并概述应对剩余挑战的具体计划。对此，我指靠阿富汗的发展伙伴在阿富汗人民和机构推动国家向前迈进的同时，积极予以支持。我们备受鼓舞地看到，阿富汗政府已放眼转型十年之后，例如，努力扩大区域连通性和贸易。在和平、安全与发展领域已取得大量成果，但仍有许多工作要做。日内瓦为我们大家提供了今年的最佳机会，夯实通向更安全和更美好未来的道路。

阿富汗许多分地方，特别是北部和西部，遭受了近十年来最严重的干旱。2017年小麦产量据报比前五年的平均水平低57％。2018年的收成预计会更低。已对人道主义应急计划作了修改，将其所需资金上调1.17亿美元，调整后的资金总额依然不高，为5.47亿美元，以便联合国能够向受影响民众提供救济，并对阿富汗政府帮助需要援助者的工作形成补充。

虽然我们一直将注意力集中于各种规模较大的政治进程，但是，我们不应忽视保护妇女权利这一关键问题。联阿援助团最近发布了一份关于利用调解来解决暴力侵害妇女的刑事案件的报告。报告的结论让我深感不安。报告发现，其中大部分案件是以调解而不是根据刑法进行审判的方式解决的。在许多情况下，此类传统的解决方式加剧了原有的暴力。妇女不得不忍受痛苦。遭受刑事暴力侵害的妇女必须能够依法维护自身的权利。

实现和平和举行选举这些关键政治事件远未得到保障。但是，我们看到，在寻求和平和巩固未来政治基础方面，存在各种前所未有的取得进展的机会。作为日内瓦会议筹备工作的一部分，正在重新评估阿富汗不断演变的发展需要以及满足这些需要的战略。换言之，今后数月将为国际社会认真审查和调整其做法，支持和帮助阿富汗努力实现和平、民主和自力更生提供重要机会。

主席（以俄语发言）：我感谢山本先生的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以俄语发言）：主席先生，我谨首先祝贺你成功地主持安全理事会的工作，并于今天非常及时地召开本次安全理事会会议，审议阿富汗问题。我还感谢你邀请我参加本次会议。

（以英语发言）

在我上次于2017年12月在安理会发言，介绍阿富汗在禁毒方面面临的挑战及其应对措施时（见S/PV.8147），我强调，迫切需要加强国际行动。半小时后，我将与大会主席一起发布《2018年世界毒品报告》，这是联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的旗舰出版物。报告的结论表明，去年全球鸦片总产量增加了65%，达10500吨。这是我们开始有关的监测工作以来，毒品和犯罪问题办公室记录的最高产量。全球鸦片中大部分来自阿富汗，因为如安全理事会所充分了解的那样，该国的罂粟种植面积和产量达到了前所未有的水平。

此种情况显然很可能破坏该国、整个区域乃至国际社会的稳定。上个月，毒品和犯罪问题办公室发布了一项社会经济研究报告，该报告是对阿富汗鸦片情况年度调查的补充。它明确强调了鸦片对可持续发展、和平与安全构成的多重挑战。各方、包括安理会普遍认识到鸦片与恐怖主义和其它形式的犯罪之间存在关联。若要解决这些问题的努力取得成果，就须进行长期的协作，并实施长期的解决办法。

今天，我要高兴地指出，自12月以来，我们看到应对这一全球性威胁的努力呈现出一些积极的势头。尽管如此，许多艰巨的挑战依然存在。我谨再次强调，在处理此种情况造成的许多安保、安全、发展和健康挑战时，必须共担责任，并开展国际合作。不幸的是，近年来，禁毒这一优先事项已不再是国际社会关注的焦点。我们无法承受对禁毒工作如此疏于重视的后果。此外，还必须为处理此种局面持续提供资源。

有鉴于此，毒品和犯罪问题办公室一直在努力倡导提高认识和重新给予支持，并努力加强区域和区域间对话以及打击鸦片贩运的措施。毒品和犯罪问题办公室与阿富汗禁毒部合作，包括在喀布尔建设和平进程的大背景下这么做，以重振阿富汗在这一问题上所作的承诺。这包括毒品和犯罪问题办公室支持禁毒部领导的部际工作组制定禁毒战略，其中一项内容是进行密切的区域合作。

此外，毒品和犯罪问题办公室还与阿富汗政府密切协调，制定了应对鸦片剂这一全球威胁的各项战略行动，以加强区域和区域间应对鸦片种植面积和产量增加以及打击犯罪、恐怖主义和腐败等相关威胁的措施。我们的努力侧重于四个已确定的优先事项：第一，必须让阿富汗在禁毒行动中再次发挥强有力的带头作用；第二，卫生和执法等部门应根据共担责任原则，并依照大会第十七届特别会议就开展国际合作以取缔麻醉药品和精神药物的非法生产、供应、需求、贩运和分销所提建议，采取全面和平衡的办法；第三，必须将毒品、犯罪和恐怖主

义之间的联系作为破坏和平进程的一个因素来加以应对；第四，必须支持会员国、特别是中亚和西亚的会员国加强各种机制，以便帮助防止阿片剂威胁以及该区域内外国际恐怖主义团体的行动所导致的冲突和不稳定。该战略力求进一步加强与联合国阿富汗援助团和联合国中亚地区预防性外交中心的机构间协调的有效性。

为使效力和效率最大化，该战略还力图融入现有的各种协调和治理机制，如“巴黎公约倡议”、关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程、阿富汗问题区域经济合作会议、上海合作组织地区反恐机构、阿富汗联合协调和监测委员会以及许多其它机制。

最近在维也纳举行的《巴黎公约》政策协商小组会议注意到以下战略和政策发展。毒品和犯罪问题办公室仍然全力支持阿富汗及其邻国推进全面的禁毒行动。这包括：替代发展；旨在打击非法贩运毒品和前体行为以及阻截资金流动的区域和区域间合作；执法能力建设；以及加强预防使用毒品和治疗服务。

展望未来，将于11月在日内瓦举行的阿富汗问题部长级会议将为强调禁毒工作的重要性提供机会。我希望，我们可以指靠安全理事会帮助促请各方注意阿片剂对阿富汗、整个区域及其周边所造成的诸多威胁，并促请各方注意国际社会坚决地紧急采取行动的必要性。

主席（以俄语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请沃龙科夫先生发言。

沃龙科夫先生（以英语发言）：首先我谨感谢安全理事会轮值主席俄罗斯和安理会其它成员让我有此机会发言，讨论阿富汗在预防和打击恐怖主义方面所面临的挑战。

当我上个月向安全理事会通报我与助理秘书长米谢勒•科南女士一道访问伊拉克的成果时（见S/PV.8271），我首先对世界许多地区——包括阿富汗——发生的多起恐怖袭击的受害者表示声援。

不幸的是，阿富汗各地致命的暴力仍在继续。根据联合国阿富汗援助团(联阿援助团)报告，2月15日至5月15日期间发生了5675起安全事件。使用简易爆炸装置造成1018名平民伤亡——311人死亡，707人受伤。6月16日和17日，楠格哈尔发生了两起令人发指和怯懦的恐怖袭击事件，造成至少43人死亡，45人受伤；6月11日，喀布尔发生自杀炸弹攻击事件，造成17人丧生，至少40人受伤。我谨向阿富汗政府表示诚挚的哀悼。这种袭击不仅针对政府官员、阿富汗警察和安全部队，也针对平民，造成无辜者死亡，并在全国各地制造恐惧。

安东尼奥•古特雷斯秘书长已将打击恐怖主义和防止暴力极端主义列为其议程上的最高优先事项。再过两天，我们将在纽约主办有史以来第一次会员国反恐机构负责人高级别会议。我们希望，这次会议将为反恐工作者提供坦诚讨论的机会，推动国际反恐合作。民间社会参加这次会议非常重要。国际社会有着大展身手的坚实基础。会员国目前正在对国际法律框架进行第六次审查，包括各项反恐公约和议定书、安全理事会有关决议和《联合国全球反恐战略》，这一切都提供了一个基础。我希望有关审查过程的最后讨论能取得成功，并希望我们能通过结果文件。

不过，光有框架是不够的。需要更加注重执行。阿富汗真正需要并继续要求获得法律技术援助和能力建设项目，以加强其打击恐怖主义的国家刑事司法框架。我感谢反恐怖主义执行局(反恐执行局)在这方面提供的信息。执行局代表反恐怖主义委员会于2017年初访问了阿富汗，以监测第1373(2001)号、第1624(2005)号和第2178(2014)号决议的执行情况，并确定其相关技术援助需求。

2017年10月，反恐委员会批准了访问团的报告，其中确定了阿富汗将受益于技术援助的24个优先领域，包括法律事务、国际合作、打击资助恐怖

主义行为、执法和边境安全以及打击激进化和煽动实施恐怖行为的做法。为支持阿富汗的执行工作，反恐委员会于2017年11月28日举行非正式会议，讨论各项挑战，特别侧重于24项优先需求。我代表反恐办公室与阿富汗常驻代表团、阿富汗国家安全委员会代表、联阿援助团、其他有关实体和国际刑警组织一起参加了那次会议。

反恐办公室一直在与阿富汗政府合作，根据反恐执行局的优先建议，探讨如何最好地支持阿富汗在国家和区域两级反恐和防止暴力极端主义的需求。5月，反恐办公室和设在阿什哈巴德的联合国中亚地区预防性外交中心启动了执行《联合国全球反恐战略》联合行动计划第三阶段，题为“在中亚全面执行联合国全球反恐战略”。新倡议揭示了该区域面临的新挑战，包括冲突从阿富汗向外蔓延。我感到高兴的是，阿富汗在制定和执行该计划方面与联合国进行了积极合作。

我希望阿富汗对应方将参加即将在《联合行动计划》框架下举办的联合国关于边界安全、打击恐怖分子利用互联网达到宣传和招募目的以及打击贩毒作为资助恐怖主义手段的培训班。显然，恐怖主义对人权的享受具有非常真实和直接的影响。反恐工作应以尊重人权和法治为基础。反恐办公室随时准备提供这方面的能力建设。

请允许我对阿富汗所有恐怖主义受害者和幸存者表示强烈支持，并赞扬阿富汗人民的复原力。阿富汗领导人通过大会第72/165号决议，于8月21日帮助设立了“纪念和悼念恐怖主义受害者国际日”。反恐办公室最近启动了一项恐怖主义受害者方案，该方案将表示对受害者的声援，提高对受害者需求的认识，并通过实际活动努力实现他们的权利，例如建立受害者反驳暴力极端分子的宣传的能力；通过联合国恐怖主义受害者支助门户加强向受害者提供实际资源的机制；并建设受害者协会和会员国更好地支持和援助恐怖主义受害者的能力。

反恐办公室将继续与阿富汗和其他会员国密切合作，支持恐怖主义受害者，包括与新闻部合作，在我们的恐怖主义受害者纪录片系列项目中制作一部关于阿富汗的纪录片。为进一步提高对恐怖主义受害者问题的认识，我谨邀请各位代表参加反恐办公室定于今天下午6时15分在第一会议室举行的题为“声援恐怖主义受害者权利”的高级别会议会外活动。

主席（*以俄语发言*）：我感谢沃龙科夫先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

塞卡尔先生（阿富汗）（*以英语发言*）：首先，我谨祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会6月份主席并召开今天的辩论会。我要感谢俄罗斯代表团按照我们的请求灵活调整了辩论会日期。另外，我们也祝俄罗斯联邦举办世界杯一切顺利。

我欢迎我的好友——秘书长特别代表山本忠通、副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生到场。我们感谢他们的通报。

自从安理会关于阿富汗问题的上一次会议（S/PV.8199）以来，我们经历了焦虑和希望混杂的情绪。塔利班所谓的春季攻势在全国造成更多伤亡，但他们的袭击面对着我们国家安全部队迅速、有时甚至先发制人的行动，因此没有得逞。相反，我们则重申致力于和平和终结暴力，为塔利班提供一个历史性机遇，可以证明其愿意选择一条远离冲突和毁灭的道路，而我们的伊斯兰教士、和平游行者和国际伙伴正在发挥关键作用。我们还见证了区域层面的显著进展，特别是在阿富汗—巴基斯坦合作方面。

此外，国际社会继续提供大力支持，维护和保障我国免受暴力袭击。我们在北约部长访问期间完成了我国国家安全战略的第四年度审议，讨论了阿富汗的安全局势和我们的改革措施。会议的一个关

键成果是北约伙伴重新承诺在今后几年资助我国安全部队，每年都提供资金支持。有鉴于此，我们期待布鲁塞尔7月的北约峰会作出新的支持性承诺，也期待其他国际伙伴的潜在贡献。

我们坚持不懈地致力于阿富汗和更广泛区域的安全，本着这种精神，我们已将突击部队的规模扩大一倍，加强了空军，这会增强我们国防和安全部队的整体能力。改革我国的国防部和内政部也依然是优先事项；目前已经在采取措施，培养受过良好教育、富有才干的新一代军官，在我国国防和安全机构担任领导职务。

安全理事会十分清楚，我们坚决希望终结无意义的暴力，这种暴力每天都在我国夺走数十条无辜的生命。本月稍早，民族团结政府的领导层又采取了一项大胆的历史性措施以实现持久和平，即宣布在斋月结束和开斋节之际与塔利班单方面停火。我们的声明响应了34个省约2500名伊斯兰教士在一场大型集会上发出的呼吁，他们齐聚喀布尔，谴责违背伊斯兰教义和原则的恐怖行为和暴力极端主义。这些事态发展补充了我们重启的和平战略，该战略在第二次喀布尔进程会议上公布，并在随后的塔什干会议得到重申。

该倡议再次表明我们愿意作出一项艰难而无私的决定，有利于我国人民实现和平。为期三天的开斋节期间双方彼此遵守停火。停火结束后，我们又将其延长10天。遗憾的是，塔利班没有配合我们，多次发动恐怖袭击。我们感谢安理会及全体成员同我们一起呼吁塔利班重新加入停火，不带任何前提条件参加和平会谈。我们感谢本区域和其他各方帮助营造了一个有利于在宗教节日停火的环境。

停火期间，我们的安全部队采取行动保卫我国领土完整，并持续开展行动，打击达伊沙和基地组织等外国恐怖主义团体的成员。他们发挥了重大作用，击毙了巴基斯坦塔利班运动这一恐怖团体的领导人毛拉法兹卢拉，这是一大重要进展，重申了我们以同等措施和力度、不加区别地打击各个恐怖团体的长期政策。

和平进程的成功要依靠多个因素。我们需要进一步加强团结，继续使我国人民了解并参与进程的各个阶段，确保有效管理今后的停火和潜在谈判，确保真正执行阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划，并努力进一步改善关于国际社会在阿富汗所采取行动的区域和全球共识。至关重要的是，我们对和平的渴求要以政治、社会和外交行动为基础，还需要安全方面的考量，其唯一目的应该是加强我们国家的统一和稳定。我们必须确保抓住和平的机会，而不是错失机会或让它变成新的挑战。只有确保整体结果符合社会各阶层所有阿富汗人民的愿望和期待，才能实现这个目标。

为此，确保和平进程所有阶段的透明度并防范任何程度的滥用行为依然十分重要。同样关键的是，和平行动必须有助于补充和加强对其他全国性问题的社会凝聚力和共识，包括巩固民主制度，这尤其要通过即将举行的选举来实现。此外，维护基本人权——特别是妇女的人权——并确保受害者享有正义依然得到高度重视。

在区域合作方面，喀布尔和伊斯兰堡的多次高级别互访产生了阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划这个全新的框架。协商确定的七项原则涵盖多个重要领域，包括反恐合作以及巴基斯坦对阿富汗人自主领导的和平进程的支持。巴基斯坦陆军参谋长卡马尔·贾维德·巴杰瓦将军于6月12日访问喀布尔，与阿富汗领导开展了重要讨论，重点是通过具体措施诚恳、有效、及时地实施行动计划。上周，一个阿富汗高级代表团再次访问伊斯兰堡，目的是为和平与团结行动计划创造积极势头。这个框架具备为当前态势带来更多信任、信心和相互合作的概念要素，但一项协议的好坏程度与执行协议的意愿成正比。对我们而言，我们承诺落实协议的文字和精神，不论如何强调这种承诺都不为过，我们期待巴基斯坦也这样做。

从大背景来看，我们扩大了对话，与多个国家加强合作，包括周边区域的国家和我们的中亚伙伴。过去三个月还出现了一些进展，我们希望这会加强区域共识，支持阿富汗与其国际伙伴的联合战略。为此，我们要重申，我们的首要承诺是确保阿富汗的核心地位，成为各方开展诚恳、双赢合作的平台。我再重复一遍：为此，我们要重申，我们的首要承诺是确保阿富汗的核心地位，成为各方开展诚恳、双赢合作的平台。

本月稍早，加尼总统在中国青岛参加了上海合作组织（上合组织）峰会。我们与上合组织成员国和观察员国一同重申了我们的立场：扩大区域连通性，摧毁跨国犯罪与恐怖主义的联系，这是更广泛区域实现稳定与繁荣的根本。

随着上合组织—阿富汗联络小组的振兴，我们期待着加强与这一重要论坛的合作。

四个月后，我们计划举行国家议会选举和区议会选举。这些选举和明年总统选举的筹备工作都在进行之中。迄今已有超过730万选民完成登记，这表明他们坚信民主、多元化和法治是我们实现未来稳定的基石。我们的希望和期望是按照我国人民的要求，确保这些选举是透明、可信和包容的。我们高兴地看到，一些年轻才俊已经站出来，成为候选人。为此，独立选举委员会和选举投诉委员会正在采取改革措施。此外，独立选举委员会秘书处负责人职位的新提名人名单已经提交给领导层审查和批准。

确保选举安全是另一个重要的优先事项，我高兴地通知安理会，已经为此作出全面的安全安排。作为这个问题的最后一点，我们重申，顺利完成选举进程对我国的团结和政治稳定至关重要。

政治日程上的下一项主要国际活动是阿富汗问题部长级会议，该会议将于11月在日内瓦举行，由阿富汗和联合国共同主持。我们期待着在我国和平与发展框架的基础上，对照布鲁塞尔会议的关键基准，介绍所取得进展的重点。其中包括理政、公共部门改革、地方治理、经济增长、以及促进和保护人权等领域的进展。我们期待国际合作伙伴再次承诺在未来几年为我国的稳定与繁荣提供新的支持。我们期待区域和国际合作伙伴的高层人员参加会议。部长级会议的召开正值一个重要的时刻， 即在阿富汗问题上，特别是关于和平必要性的区域和国际共识，已达到2001年以来的最高水平。

展望未来，我们将继续关注其它紧迫的优先事项，比如干旱的影响迫在眉睫，造成50万人流离失所的情形。这种情况需要国际社会立即关注。我强烈呼吁国际社会为涵盖2018-2021年的阿富汗人道主义应急计划提供充足的资金。我们感谢联合国难民事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅、以及联合国其它机构在实地出作的不懈努力，并呼吁更广泛的捐助界加入救济工作。

同样，我们将继续参与执行我们的国家战略，以便全面解决毒品这个悬而未决的问题。我们希望通过加强与区域和国际合作伙伴的合作来实现这一目标。今年，我们继续努力在多条战线上应对这一威胁，视之为民族团结政府工作的一个重点。这包括根除毒品、执法和替代生计措施。仅在前六个月，我们的缉毒警察部队在全国范围内就开展了1688次行动，缉获了112500多吨非法药物，摧毁了大量的毒品生产实验室。

我们希望在这项努力中看到更加确实的进展，只有加强区域和国际行动者之间的合作，包括一起努力遏制前体贩运和减少需求等驱动因素，才能取得更加确实的进展。我们赞赏毒品和犯罪问题办公室在这方面的支助作用，并感谢执行主任领导各机构在阿富汗的工作。

鉴于最近我们和平努力的新发展，包括宣布停火以及支持和平的区域动态的可能转变，我们以乐观的态度展望未来。此外，在更广泛的区域，我们通过各种大型经济和基础设施项目正在走向经济一体化，这一努力在积极的轨道上继续有增无减。体制改革仍是我们促进法治与稳定的战略的关键组成

部分。从更广泛的角度来看，我们认为，在所有合作伙伴齐心协力的氛围下，可以最佳地巩固这些惠益，以实现一个对我们所有人都至关重要的战略目标。

主席（以俄语发言）：我现在请安全理事会成员发言。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我感谢三位通报者分享其对阿富汗最近事态发展的精辟分析。特别代表山本刚给我们看的令人印象深刻的和平游行照片让我们受到触动。

我们表示赞同欧洲联盟稍后在辩论中将作的发言。

上周，我国外交大臣斯蒂夫·布洛克访问了阿富汗。他从许多阿富汗人那里不断听到的信息是和平与和解。一名阿富汗青年明智地告诉他：

“血液不能拥血液来冲洗”。

这番话恰逢斋月结束之际，令人心怀希望的震撼性画面表明阿富汗人团结促进和平。我感谢山本先生也分享这些照片。自2001年以来，阿富汗人第一次庆祝了和平的开斋节，而且全国各地都有和平游行。

显然，阿富汗人民希望和平，今天，而不是明天。但他们的和平呼声仍然没有得到所有人的注意。残酷和令人发指的袭击仍在继续。塔利班没有对阿富汗政府延长停火作出对等的回应。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省仍在采取应受谴责的恐怖行径。然而，仍有空间推动势头并增强希望。这是我们作为安理会必须使用所有双边或集体杠杆予以支撑的。

在这方面，我要谈三点：其一、和平进程；其二、选举；其三、犯罪与恐怖主义之间的关联。

我的第一点是我们对一个包容各方、由阿富汗人主导的和平进程的集体责任，这样一个进程是实现阿富汗真正稳定的唯一途径。上周，我国外交大臣向加尼总统保证，我们坚定支持他为推动和平进程所作的果敢努力。

邻国也应该通过积极推动这一势头来承担自己的责任，我们非常欢迎所报告的这方面所取得的进展。

我们作为安理会继续团结一致发出我们的信息，就像我们在上周对新闻界发表的声明中所做的那样。我们的团结至关重要。

塔利班应该接受阿富汗政府所提出的不加任何先决条件进行直接和平会谈的建议。各方应遵守国际人道主义法，首先要保护平民。

我们赞扬山本先生刚刚描述的将和平、安全与发展相结合纳入各项政策的全面综合办法。在国家一级，荷兰王国也随时准备以综合的方式发挥自己的作用。我们与阿富汗的双边发展合作仍在继续，上周，我国政府决定大幅度增加对阿富汗的支持，在“坚决支持特派团”增派军事和警务顾问。我们也会将整个特遣队的任务期限延长到2021年底。当然，我们支持选举进程。

下面是我的第二点：筹备选举的进展。重要的是，安理会对此表态。第一阶段选民登记已经顺利完成，这是非常鼓舞人心的。同时，阿富汗政府和独立选举委员会需要加强努力。改革和筹备工作需要有序进行。独立选举委员会在这方面的可信度十分关键。对委员会的信任会在很大程度上决定阿富汗人民是否信任选举结果，需要透明、迅速、有效地应对这方面产生的一切问题。

此外，妇女作为选民和候选人参加选举至关重要。没有妇女的参与，政治和决策进程就不完整。这是3月关于阿富汗问题的前一次辩论会（见S/PV.8199）期间由民间社会通报人向我们汇报的信息。我们还在1月安理会访问阿富汗时听到过这种见解。

青年在建设和平文化方面发挥着关键作用。本月通过的关于青年、和平与安全的第2419(2018)号

决议重申了这一点。对阿富汗青年的投资会给这个国家带来稳定。我们很高兴看到上周阿富汗选出首位阿富汗驻联合国青年代表。我国外交大臣很荣幸与山本先生一同成为评委会成员。

我要谈的第三点涉及有组织犯罪和恐怖主义之间的网络。伊拉克与黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省和基地组织等恐怖主义团体依然活跃。它们破坏了国家安全、稳定和发展，往往为有组织犯罪和暴力极端主义沆瀣一气创造了条件。我们认为，阿富汗政府应继续处理这两大现象之间的联系，例如加强边境巡逻等方面的能力。总的来说，我们认为有组织犯罪与恐怖主义的联系是安理会的一个重要议题。

总之，阿富汗人民需要一项可行的和平协议。这将需要安理会的政治勇气、毅力和持续团结。振兴阿富汗人主导的和平进程势头是我们的集体责任。我们在联合信息中应继续明确在妇女大力参与下开展可信选举的重要性。

最后，我要感谢特别代表及其团队作出巨大努力，经常在艰难的环境下援助阿富汗。他们应该得到我们的全力支持。阿富汗人民应该能够依靠安理会。正如人们在令人难忘的阿富汗和平游行中所说，让安理会来回应和平的呼声，让安理会成为阿富汗人民的希望之光。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢今天上午召开会议，感谢山本忠通先生、弗拉基米尔·沃龙科夫先生和尤里·费多托夫先生的通报以及阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔先生的发言。

秘鲁关切地注意到阿富汗不断面临的安全局势。我们强烈谴责达伊沙和塔利班团体发动自杀袭击，甚至在大选进程的筹备工作开展之际也是如此，这对平民和国家稳定造成了严重后果。面对这些令人作呕的破坏民主的企图，我们要向阿富汗人民的勇气及其当局的努力致敬，他们正试图开展选民注册程序和其他工作，以筹备计划于10月20日举行的议会选举和地区选举。

我们还要赞同秘书长安东尼奥·古特雷斯的呼吁，要求各政治团体就解决这些威胁的必要性一致发声和采取行动，在此基础上，在国家治理与和解方面也要这样做。可持续和平的目标应该激励各方追求这一行动方案。我们必须谴责塔利班拒绝接受阿富汗政府在开斋节结束时提出的延长停火提议。此举与阿富汗人民形成对照，他们开展大规模动员，在斋月期间参加所谓“和平游行”，以示对长期停火的支持。

秘鲁重申支持由阿富汗人自己设计并领导的喀布尔进程。我们深信，该区域各国支持的阿富汗人内部对话是实现可持续和平的唯一可行路径。

我们要强调阿富汗政府致力于增加公共部门的妇女人数，强调必须遵守旨在消除暴力侵害妇女现象的国家战略和行动计划，强调独立人权委员会同步开展的行动。

然而，我们必须对主管人权事务助理秘书长在5月访问后所描绘的局势表示关切。尤其是，我们对冲突各派别招募越来越多的儿童表示关切，儿童往往成为性暴力受害者。政府需要立即行动打击这种做法，并为受害者提供康复服务。

我们还将打击腐败和非法贩毒视为优先事项。费多托夫先生报告称，2018年的鸦片产量创下新高。这个产业破坏体制框架，助长恐怖主义。我们欢迎各方正在联合制定行动扭转这一局面。我想回顾的是，安理会致力于支持阿富汗政府对抗这些恶行的努力。一名英勇对抗这种有组织犯罪的缉毒警察最近遭到暗杀，我们对他和其他有此遭遇的警官家属深表遗憾并予以声援。

最后，我们赞同秘书长呼吁通过必要的基金捐赠，向因为该国旱灾而深陷更艰难处境的200多万人提供人道主义援助。

马朝旭先生（中国）：我感谢山本忠通特别代表、费多托夫执行主任和沃龙科夫副秘书长所作的通报。中方认真听取了阿富汗代表的发言。

阿富汗的和平与发展关乎阿富汗人民的切身利益，也攸关地区安全、稳定、发展和繁荣。阿富汗议会和地方理事会选举将于年内举行，各项筹备工作正在进行当中。最近发生的恐怖袭击造成大量平民伤亡，阿富汗政治和安全形势依然严峻。

中方欢迎加尼总统最近单方面宣布与塔利班暂时停火，赞赏阿富汗政府为维护国家稳定、促进民族和解、推进经济发展所作的努力。国际社会应该继续为阿富汗提供坚定的支持。

主席先生，实现和平稳定是阿富汗国家重建和经济发展的基础。国际社会应继续支持阿富汗国家安全部队能力建设，增强阿富汗自主防卫能力，共同有效应对恐怖主义、跨国犯罪及毒品走私等威胁，并通过区域层面的努力帮助阿富汗应对上述挑战。国际社会在打击地区恐怖主义势力方面应该加强协调合作。加强治理是推进阿富汗和平与重建的重要保障。

阿富汗的事情归根结底要由阿人民作主。阿富汗各政治派别应加强团结,通过对话协商化解分歧。国际社会要切实尊重阿富汗人民自主选择政治制度和发展道路的权利,并根据阿富汗国家发展战略和具体需要,有针对性地帮助阿政府提高施政能力。

推进民族和解是解决阿富汗问题的根本途径。应坚定支持“阿人主导、阿人所有”的和平和解进程,包括支持喀布尔进程继续发挥作用,支持阿富汗政府就国内和解问题与包括塔利班在内的反政府武装达成一致,开启和平进程。塔利班应积极回应阿富汗政府的和平倡议， 致力于实现阿富汗持久和平与稳定。

中国同阿富汗是传统友好邻邦,支持阿富汗早日实现和平、安全、稳定与发展。继去年12月中方首次主办中国——阿富汗——巴基斯坦三方外长对话之后,今年5月,中方在北京分别主办了中阿巴三方副外长级战略对话、中阿巴副外长级反恐安全磋商和“上海合作组织一阿富汗联络组”副外长级会议。加尼总统作为观察员国领导人出席了中方于6月初在青岛主办的上合组织成员国元首理事会第十八次会议。上述系列活动在促进阿富汗问题政治解决、加强区域合作和推进反恐工作等方面取得积极成果。中方愿继续通过上述机制,同阿富汗及各地区国家加强合作,共同应对恐怖主义威胁,促进地区和平稳定与发展。

阿富汗是“一带一路”沿线重要国家。安理会决议多次指出,各方应通过“一带一路”倡议等促进阿富汗经济发展及区域合作,帮助阿富汗实现稳定与繁荣,通过对话与协作共同致力于构建人类命运共同体。中方将继续根据安理会相关决议要求,与各方共同努力,帮助阿富汗利用自身优势，参与区域经济合作及互联互通， 实现经济社会发展。

中方赞赏联合国阿富汗援助团所做工作，支持联阿援助团为帮助阿富汗推进政治进程、维护国家安全、促进经济发展、提高治理能力发挥积极作用。中方将继续支持联阿援助团和山本忠通特别代表的工作。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表山本非常有启发性的通报，特别是与和平努力和选举进程有关的通报。我还感谢沃龙科夫副秘书长和费多托夫执行主任通报在阿富汗打击恐怖主义和毒品贩运的情况。这场冲突可悲地证明，各种地方和全球因素——不论是与恐怖主义、毒品贩运、气候变化方面消极的事态发展有关，还是与不尊重基本权利、 特别是儿童和妇女的基本权利有关——持续结合在一起。

法国赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

我今天将就四个方面发表看法。

我的第一个看法涉及阿富汗的安全局势，阿富汗的安全局势依然极不稳定，需要努力保护平民。法国以最强烈的言辞谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省于6月16日和17日在楠格哈尔省制造的两起自杀性爆炸事件。如秘书长在其季度报告（S/2018/539）中所指出的那样，此类不对称袭击——不论是伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省，

还是塔利班实施的——都已成为平民死亡的主要原因。有鉴于此，必须更加努力地保护妇女和儿童，因为如果再次发生暴力事件，他们尤其脆弱。去年，阿富汗几乎三分之一的受害者是儿童。实施国家行动计划值得赞扬，但仍有大量工作要做，如与拘留儿童、冲突各方和警察部队招募儿童以及早婚和强迫婚姻有关的工作。法国重申，我们完全支持阿富汗政府与伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省以及塔利班叛乱分子作斗争。我们尤其必须确保阻止逃离伊拉克和叙利亚的外国恐怖主义作战人员在阿富汗找到庇护所。

法国仍然非常关切毒品贩运问题，因为贩毒活动继续助长非法经济，为塔利班叛乱分子和恐怖主义团体提供资金，并危及许多阿富汗人的健康。如费多托夫先生刚才所强调的那样，最近的事态发展令人担忧，去年以来鸦片产量达到了前所未有的水平。法国呼吁阿富汗当局在国际社会和联合国的支持下，在这方面加倍努力。我们希望，在将于11月在日内瓦举行的阿富汗问题部长级会议上，人们将提出这个对该国未来至关重要的问题。在这方面，“巴黎公约倡议”仍然是受阿富汗毒品贩运活动影响的各国交流看法的最佳框架。

我的第二点涉及如下事实：严峻的安全形势以及这场冲突使人付出的高昂代价，必须促使我们加倍努力，以实现阿富汗的持久和平。最近几周，我们看到了令人鼓舞的迹象。在阿富汗政府的倡议下实施的停火在开斋节期间得到遵守，给开始迈向和平的阿富汗人民以希望。法国欢迎阿富汗部队单方面延长停火，但感到遗憾的是，塔利班并未对加尼总统提出的将停火延至开斋节以后的提议作出积极的回应。有鉴于此，法国强调喀布尔和平与安全进程的重要性，并呼吁塔利班如加尼总统所提议的那样进行直接谈判。同时，我们重申，国际社会要求塔利班放弃一切形式的暴力。最后，必须对区域动态的改善予以赞扬和鼓励。

关于选举进程——这是我的第三点，法国欢迎阿富汗独立选举委员会所做的筹备工作。截至今天，登记在册的选民已接近700万，这个数字令人鼓舞，尽管还不够高。我们呼吁阿富汗政府在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及其国际伙伴的支持下，继续做出努力，以便按照商定的时间表举行自由、可信和透明的选举。独立选举委员会必须继续努力确保最高的选民投票率。在这方面，我们对一些省份发生候选人死亡事件感到关切。同样重要的是，必须牢记妇女既可作为选民，也可作为候选人充分参与选举进程。为了可持续地促进妇女参与政治，现在需要为旨在落实关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的国家行动计划提供支持，包括财政支持。

最后，我的第四点看法涉及阿富汗必不可少的国际支持。通过3月份延长联阿援助团的任务期限，安理会重申，它坚定不移地致力于恢复阿富汗的和平。

最后，我欣见联阿援助团工作人员在尤其困难的条件下，充满勇气、持之以恒地工作，做出非凡的奉献。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我谨感谢主席国俄罗斯举行本次关于阿富汗局势的重要辩论会，并感谢山本秘书长特别代表、沃龙科夫副秘书长以及费多托夫副秘书长全面的最新情况通报。我们还感谢我们的挚友塞卡尔大使的发言。

我们愿感谢山本秘书长特别代表和联合国阿富汗援助团团队以及其它联合国机构为实现阿富汗和平与安全投入地工作。哈萨克斯坦代表团致力于阿富汗的稳定发展，它既是我们的邻国、朋友，也是我们的伙伴。今天我们愿强调五点主要意见。

首先，关于政治-军事层面，我们赞扬阿富汗政府在政治轨道上做出努力，以启动阿富汗人内部的政治对话，稳定局势，改进公共管理，改革法律领域，并且筹备即将于10月份举行的议会选举。正如今年1月安全理事会访问喀布尔期间所初步讨论的那样，这些选举要取得成功，就应当是公平、自由、

透明、可信并且包容的。为证明我们在这方面对阿富汗政府的继续支持，我们认为，安全理事会发表一项新闻声明将是相当及时的。我们还欢迎喀布尔和平与安全合作进程第二次会议，这是一项由阿富汗人领导并主导的和平努力，我们也欢迎通过喀布尔宣言。我们还欢迎阿富汗和巴基斯坦这两个邻国加紧在建设和平、安全以及建立信任方面的会谈。我们强调，转型期内必须继续为阿富汗提供多种帮助。因此，我国为阿富汗国家军队提供了400万美元，以训练阿富汗军事专家。

其次，关于安全轨道，尽管国际社会和阿富汗政府采取了有效措施，安全局势依然复杂。我们希望，阿富汗政府和武装反对派在穆斯林斋月期间和开斋节宣布的短暂停火将成为朝着民族和解迈出的第一步。

第三，关于反恐轨道，我们不得不说，阿富汗境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙仍具备作战能力，并且继续在该国多省扩大存在。阿富汗北部与中亚各国交界附近的恐怖活动增多，尤其令人关切。在这方面，在中亚有效执行《联合国全球反恐战略》的第三阶段非常重要。阿富汗必须成为安全理事会展示其团结一致打击和集体应对这种持续祸患的一个平台。我们对阿富汗毒品生产增加深表关切，这是恐怖分子主要的资金来源之一。在这方面，我们还欢迎5月3日和4日在杜尚别召开的关于打击恐怖主义与暴力极端主义的高级别国际会议取得成果。

第四，我们完全支持山本特别代表的看法，即：和平与安全同发展密切相关，我们必须增加该广大地区的区域互联与经济合作，从而实现阿富汗及其近邻的稳定与繁荣。在此背景下，我们欢迎3月底在塔什干召开的阿富汗和平与发展问题高级别国际会议。土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度四国管道项目的启动也是一项值得欢迎的措施。这与上海合作组织旨在帮助阿富汗的路线图一道，符合本地区的共同立场，即：视阿富汗为一个具有营利潜能的经济伙伴，加强同该国的关系。

在这方面，我们认为，执行三管齐下的预防冲突战略至关重要，这包括加强安全同发展之间的关联，基于该广大地区的发展战略，在该地区采取一种全系统的做法。在这方面，我们指出区域合作的重要性，这是确保阿富汗经济繁荣和加强其安全的一种手段。我们必须让地区国家参与进来，发展同阿富汗在贸易、经济、过境/交通以及人道主义方面的关系，为其提供用于这些目的的相关赠款。

此外，我们认为，必须根据地区国家和阿富汗政府的优先事项，让联合国参与区域发展战略的制订，包括让本组织驻各国的办事处参与， 同时根据“一体行动”的原则，集合并且协调各种基金与方案的工作。主要的任务是通过贸易与经济一体化和互联，用有助于实现各项可持续发展目标的发展方案来整合该地区。

第五，哈萨克斯坦高度重视增强妇女权能和发展教育，也高度重视加强阿富汗妇女的作用和缓解阿富汗儿童的困境，以确保该国稳健地逐步发展。在这方面，4月份在阿斯塔纳举行了一个正式仪式，专门庆祝联合国开发计划署协调的哈萨克斯坦对阿富汗援助项目完工。该项目旨在提高阿富汗妇女的经济独立性，并且培训在哈萨克斯坦的阿富汗公民。在公共管理和卫生等所需领域为阿富汗提供了培训，并把孕产妇和儿童健康作为特别的侧重点。

鉴于哈萨克斯坦为阿富汗提供的公共教育方案已成功完成，我们提议在其它利益攸关方的帮助下延长该方案。我们建议我们的伙伴考虑以一种由哈萨克斯坦、阿富汗以及相应赞助国组成的三方形式继续该方案。

此外，明年9月，我们计划在阿斯塔纳举行一次题为“增加阿富汗妇女的机会”的国际会议。这次会议的主要目的是评估妇女对阿富汗和平发展的作用与贡献，探讨提高阿富汗妇女在公私部门的参与从而增强其在社会经济与政治领域权能方面的问题。该会议还将提供一个机会，分享在促进性别平

等方面的国际经验，并为增强阿富汗妇女权能提出具体建议。

2018年，哈萨克斯坦政府向儿基会捐款，用于重返社会、复原以及为阿富汗儿童提供受教育渠道方面的项目。

总的来说，哈萨克斯坦将继续在各领域帮助阿富汗，以实现这个兄弟国家的和平与稳定。阿富汗同中亚国家的合作可成为其它地区和平与发展伙伴关系的典范。我们对即将于11月25日在日内瓦召开的阿富汗问题部长级会议寄予厚望，并期待就确保阿富汗和该广大地区的安全与发展进行富于成果的讨论。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我感谢山本先生关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动的全面而详尽的通报。我还感谢尤里•费多托夫先生、弗拉基米尔•沃龙科夫先生以及阿富汗常驻代表马哈茂德•塞卡尔先生的精彩发言。

赤道几内亚共和国赞扬并且支持阿富汗政府的不断努力，但是尽管做出这些努力，显然，阿富汗人民的和平、安全以及由此带来的稳定与繁荣对于那些日复一日蒙受致命袭击的灾难性后果的人来说似乎是白日做梦。反政府分子和自杀炸弹手在公共场所不断发动袭击和滥用简易爆炸装置，不过是对社会中弱势者的怯懦袭击。这类袭击令人非常不安。因此,我们敦促冲突各方按照国际人道主义法的规定和人权基本准则，采取一切可能的措施保护平民特别是妇女和儿童。

同样，赤道几内亚共和国对武装冲突中越来越多地招募和利用儿童的做法感到关切。在这方面，我们欢迎山本先生关于敦促该国政府采取必要措施以确保建立受害者转诊和康复机制。

恐怖主义的威胁和毒品问题密切相关。毒品仍然是阿富汗恐怖分子的重要资金来源。因此,政府和有关区域组织必须开展密切合作，以打击此类毒品特别是鸦片贩运问题。

考虑到选举是阿富汗重建政治信任和建立所向往的稳定的关键环节，赤道几内亚政府欢迎独立选举委员会关于确定国会和区议会选举日期的决定。至关重要的是，独立选举委员会和各有关政党应通力合作，以便能够在预定日期以该国国家立法规定的合法方式举行透明、包容和可信的选举。为此，联合国必须发挥重要作用，为举行自由和公正选举提供支助。我们尤其赞扬联阿援助团向阿富汗政府提供支助，以确保按照商定最后期限完成选民登记。

和今天在此发言的所有代表一样，我们认为确保阿富汗长期安全和稳定的唯一有效方式，是通过由阿富汗人主导、阿富汗人拥有的政治进程以及广泛而具有包容性的和解。因此国际社会必须继续为阿富汗提供强有力支持，使之能够应对政治、经济和安全上的诸多挑战。

最后，我们愿再次重申，我们赞扬阿富汗政府付出的所有努力，这些努力反映在今天提交的报告（S/2018/539）中。我们鼓励阿富汗政府不放弃在公开和包容各方的谈判基础上制订一项战略，以便为阿富汗人民实现稳定。我们再次明确强调山本先生和他的整个团队在支持阿富汗社会、促进和监测人权状况、进一步推动和平与和解以及为阿富汗政府提供宝贵援助方面所做的值得称道的工作。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：5月12日，一小群阿富汗普通公民开始了一段非凡的旅程。他们离开在赫尔曼德省的家，踏上600公里的征程，前往阿富汗首都喀布尔。他们在行进途中人数不断增加。当他们于6月18日到达喀布尔时，受到大批民众的欢迎。他们带来一个简单的信息。经过40年的暴力和冲突之后，阿富汗的和平时代已经来临。当着赛卡尔大使的面，我要向阿富汗人民令人难以置信的决心和不屈精神致敬。这次征程获得广泛支持，表明阿富汗人民强烈渴望和平，在激发这次征程的短暂而具有历史意义的停火之后更是如此。然而，虽然在过去几周出现了亟需的一线希望，但是我们仍然对阿富汗的安全局势感到关切。

平民特别是儿童伤亡人数居高不下，以及袭击人道主义和发展工作人员，都是不可接受的。国际人道主义法适用于所有各方。冲突不能用军事方法解决。唯一可行的选项是具有包容性并由阿富汗人拥有、阿富汗人主导的导致政治谈判解决的和平进程。我们热烈欢迎阿富汗政府采取前所未有的步骤追求和平。政府在第二次喀布尔进程会议上提出的和平提议及其单方面临时停火值得赞扬。我们深感遗憾的是，塔利班未延长其部分停火。我们呼吁塔利班响应阿富汗人民的和平祈求，并为实现这一目标与政府举行对话。

一个和平而繁荣的阿富汗，是在这一广大地区实现发展与繁荣的关键。这符合每个人的利益。我们促请所有利益攸关和有影响力的各方、特别是区域各国毫无保留地全面致力于以建设性方式参与支持政治解决。实际上，阿富汗面临的很多挑战是该区域各国共同面临的挑战：安全威胁、激进化、毒品生产和贸易以及如执行主任费多托夫今天上午早些时候所强调的其所有负面影响、气候变化以及因水和能源而产生的冲突。通过区域合作，这类挑战可以获得解决，并转化为互惠互利的机会。

妇女全面有效地参与和平进程和政治、社会及经济生活，对于建立满足全体民众需求的合法制度至关重要。此外，很难设想有任何其他结构性变革可以更有效地摒弃塔利班的主张。我要欢迎联合国阿富汗援助团为此付出的努力，我们支持这一努力。我们鼓励努力确保妇女充分参加11月在日内瓦召开的部长级会议及其筹备工作。

就我们而言，为了达到这一目的并通过我们最近为阿富汗国民军信托基金捐款，我们支持建立首个“女警镇”，旨在使妇女能够加入并进一步推动妇女加入阿富汗国防和安全部队。

为了阿富汗的未来和稳定，当务之急是按照时间表在2018年和2019年举行计划举行的选举，而且选举应当以包容、可信和透明的方式举行。我们促请所有利益攸关方竭尽全力确保加大妇女在选举中的参与度。最近针对选举筹备工作的攻击，不仅仅是针对平民的可怕攻击，而且也是针对建设民主努力的直接攻击。我们支持荷兰代表今天上午提出的建议，即安全理事会应保持接触并公开发表声明支持选举进程向前迈进。

在7月11日和12日于布鲁塞尔举行的北约首脑会议上，我们将重申我们的承诺：为加强阿富汗安全部门并使之自给自足和能够为加强阿富汗的安全提供必要条件尽自己的一份力量。打击恐怖主义、实现稳定以及建设国家能力和强有力的机构，都需要采取行动以解决冲突和不稳定的政治经济根源。我们对阿富汗的承诺仍然坚定不移。它包括自2015年至2024年提供10亿美元的双边发展援助、提供人道主义援助、能力建设和对话以及调解培训（包括为当地女性行为者提供培训），以及向北约坚定支持特派团派遣军事人员。关于冲突对儿童的影响，正如法国代表所言，我们欢迎政府承诺在刑法中纳入保护儿童和防止招募儿童的具体行动，包括由内政部在各省设立儿童保护部门。然而，由于招募和利用儿童的现象仍然普遍存在，我们大力强调执行刑法的重要性，重点在于问责制，包括起诉。

最后，从赫尔曼德到喀布尔，游行者的年龄介于17岁至70岁之间。许多阿富汗人的一生都受到冲突的影响。各方现在必须对他们的和平呼声作出回应，并确保未来几代阿富汗儿童可以在没有战争阴影的情况下成长。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨感谢山本先生、费多托夫先生和沃龙科夫先生的出色通报。

我国代表团仍然感到关切的是，安全局势不断恶化，对平民的狂乱攻击不断增多，造成许多人死亡，数千人受伤。我国谴责使阿富汗陷入悲痛的暴力和致命攻击浪潮，并再次呼吁安全理事会更加关注该国的安全局势。我国代表团呼吁塔利班同意阿富汗总统延长停火的请求，并促请塔利班坚定地致

力于在喀布尔进程框架内无条件地进行直接和平会谈，以便政治解决危机并实现可持续和平。

一个包容各方的政治进程应会带来可信的选举，而且仍是结束阿富汗危机的关键。在这方面，我国代表团欢迎阿富汗政治利益攸关方之间的对话取得重大进展，这有助于和平解决阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊总统与巴尔赫省前省长阿塔·穆罕默德·努尔先生之间的争端。我国代表团还高兴地注意到，加尼总统执行了与伊斯兰党领导人古勒卜丁·希克马蒂亚尔先生签署的和平协定，使希克马蒂亚尔先生在离开20年后得以返回喀布尔，其支持者得以释放，其运动的成员得以担任省长。

我们鼓励阿富汗利益攸关方继续参与对话，以实现其和平愿望，并通过包容各方的和平选举来掌控自己的国家。然而，袭击选举基础设施、绑架选举工作人员、以及恐吓和骚扰已登记的选民，这些都是可能破坏选举进程并需要安理会采取行动的行为。此外，我国赞扬阿富汗政府努力为阿富汗妇女提供手段，巩固她们在社会中的地位，促进她们参与实现和平的区域和国际主动行动，同时保护她们的基本权利。

人道主义局势仍然令人关切，这是因为干旱持续、降雨量减少，可能导致该国饥荒、迫使人们流离失所。根据6月6日的秘书长报告（S/2018/539），该国三分之二地区的200多万人将受到干旱的影响，100万人将受到严重影响，需要紧急粮食援助和供水援助才能生存。我国代表团感到遗憾的是，人道主义机构接触脆弱民众的机会非常有限，人道主义工作人员受到袭击，这些都是违反国际人道主义法的情形。因此，我们呼吁国际社会响应联合国为满足受干旱影响者的基本需要而发出的紧急呼吁。我国赞扬阿富汗政府、联合国阿富汗援助团和捐助国家努力组织定于11月28日在日内瓦举行的阿富汗问题部长级会议。

与伊斯兰国关联的恐怖主义团体在阿富汗的存在可能破坏该国和整个区域的稳定。科特迪瓦重申支持阿富汗当局打击恐怖主义的努力，并呼吁加强这方面的区域和国际合作。我国欢迎《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》的签署，该计划确立在反恐、减少暴力、难民遣返和经济发展等领域进行区域合作的创新伙伴关系。此外，国际社会应鼓励联合国毒品和犯罪问题办公室与阿富汗政府加强协调，以便为依赖罂粟种植的农村地区居民提供替代生计，从而切断阿富汗境内武装团体和恐怖分子的资金来源。

最后，我国代表团谨重申支持阿富汗政府为在阿富汗实现持久和平与稳定所作的努力，并感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长在政治对话框架内通过其斡旋所做的工作。我们鼓励他继续努力恢复该国的持久和平与稳定。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我就最近袭击再次导致无辜平民无谓丧生的情况表达波兰的最深切同情。这种情况仅仅表明阿富汗持久和平道路上所面临的是什么样的巨大挑战。

我要感谢我们的所有通报者——特别代表山本、执行主任费多托夫和副秘书长沃龙科夫——所作的富有洞察力和透彻的通报。也请允许我借此机会赞扬联合国阿富汗援助团勇敢和具有献身精神的团队为促进阿富汗和平与稳定日复一日所作的努力。

波兰表示赞同欧洲联盟观察员今天晚些时候将作的发言。

波兰重申和平进程的重要性，和平进程应通过建设性对话继续下去。在这方面，我们确认，加尼总统2月份在第二次喀布尔进程会议上所提出的全面和前所未有的建议是向前迈出的重要一步。我们希望，这一提议将得到一个机会，并最终导致真正的和平进程。我们指望塔利班各团体的代表无条件地对和平会谈的提议作出积极反应，并参加一个由阿富汗主导和自主、包容各方的和平进程。

善政和成功的体制建设需要遵守使所有公民都能参与民主进程的规则和程序。波兰欢迎宣布10月20日为举行议会选举的日期。我们认为，以透明、包容和可信的方式举行2018年议会选举和2019年总统选举是一项关键的政治承诺。我们注意到，这一进程从一开始就面临挑战，如为选举机构征聘人员、以及为投票站提供安全保障。然而，当局必须克服这些挑战。

波兰希望，新议会将为该国的可持续发展和保护人权奠定坚实的立法基础。关于技术支助，我们鼓励联合国阿富汗援助团应阿富汗当局的请求提供必要的援助。对我们而言，妇女作为候选人和选民的广泛参与是一个高度优先事项。我们认为，这是加强和平与安全的重要先决条件。和平与繁荣的未来的发展必须建立在男童和女童都享有广泛和平等的受教育机会基础上。不幸的是，儿基会本月发表的题为《失学儿童问题全球倡议：阿富汗国情研究》的报告指出，由于缺乏安全、贫困和歧视，阿富汗有将近一半的儿童被剥夺受教育机会——一项非常基本的人权。我们认为，阿富汗政府必须利用国际社会和民间社会组织所提供的强有力援助来处理目前情况。

该国安全局势继续给平民、特别是妇女和儿童等最弱势者造成负面影响。在这方面，我愿赞同法国代表和瑞典代表所说的话，即必须作出更多努力来保护这些社会成员，特别是儿童。

恐怖主义团体持续实施的暴力行为提醒我们，加强阿富汗机构、特别是那些负责确保该国及其人民安全和防卫的机构至关重要。波兰支持并鼓励阿富汗政府继续努力提高阿富汗国防和安全部队的能力。这些举措需要决心和参与，我们将在北约主导的坚定支持特派团框架内通过训练和咨询活动给予支持。

最后，我要提及山本特别代表的通报。他说，目前存在前所未有的机会在寻求和平方面取得进展，阿富汗人民和政府应抓住这些机会，并加强实现持久和平与发展的决心。他还指出，在这方面，我们安全理事会和国际社会应向阿富汗政府和人民提供必要援助。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢各位通报人：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生、弗拉基米尔·沃龙科夫先生和尤里·费多托夫先生。我们强调，我们赞赏联阿援助团在如此艰难的环境中努力支持阿富汗人民。

我们阅读了秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的季度报告（S/2018/539）。我们注意到所提供的信息以及对上次报告（S/2018/165）以来阿富汗境内事件的现实评估。目前报告述及过去三个月的事件，包括积极事件和消极事件。在这方面，我愿谈以下几个要点。

第一，关于政治局势，我们欢迎独立选举委员会宣布议会选举将于10月20日举行。尽管自宣布此事以来，阿富汗某些省份发生了破坏稳定的事件，但议会选举筹备工作仍取得了进展，我们对此予以赞扬。选民登记进程于4月14日开始，这是该国自2003年以来第一次登记选民。

我国代表团注意到，选民登记进程是该国组织选举行动的全国运动的一部分，适逢发放智能身份证和指定选民在即将到来的选举中能够投票的投票站和城市。此外，选民登记册已经准备好，并与各投票站联系在一起。所有此类努力都证明，阿富汗人真诚希望取得显著进展。我们希望，这种筹备工作将确保所有阿富汗人，不论是男子还是妇女，都能够参加选举。

很明显，阿富汗正在经历至关紧要的转型期。我们要赞扬阿富汗人民面对诸多挑战所展现出的顽强精神。我们希望，为即将到来的选举进行的筹备将有助于该国各政党和领导人就议会协调和建立可以减少政治紧张状况的政治联盟采取进一步行动和进行进一步协商。将国家利益摆在党派利益之上是我们在关于这一问题的上次会议上提出的要求（见

S/PV.8199）。我们再次重申这一点，因为国家利益必须居首位。 第二，关于安全，我们关切地注视着阿富汗境内不稳定的安全局势，因为阿富汗政府仍然在与反政府部队，例如塔利班和所谓的达伊沙以及该国许多地方的其他团体较量。自杀式爆炸继续夺走无辜民众的生命。我们还感到关切的是，2月15日至5月15日期间，阿富汗境内发生了多达5675起危害安全的事件。这突出表明，阿富汗政府和国际社会所面临的任务极为艰巨，因为塔利班和达伊沙对无辜的阿富汗民众和生活在阿富汗的外国人不断实施恐怖袭击。

我们确认，暴力行为和威胁增多完全是那些不信奉民主或人权的人孤注一掷之举，不利于该国的稳定和安全。这些团体实施此类行为，是妄图拖延即将到来的10月份选举。我们希望，在选举之前的剩余时期，阿富汗当局将继续挫败此类袭击。

第三，关于人道主义局势，尽管流离失所者人数减少了65%，但我们仍然感到关切的是，今年由于武装冲突，该国仍有75000人流离失所。秘书长的报告继续指出，由于暴力以及许多省份发生旱灾等因素，仍有许多境内流离失所者，这些因素迫使将近50万人背井离乡，去寻求其他生存之道。我的同事阿富汗代表已经谈过此事。

我们一再向安理会强调教育在建设国家方面所起的重要作用。在这方面，阿富汗可以得益于教育部门。我们关切地跟踪了儿童与武装冲突问题监测和报告机制的调查结果，其中查实了11起袭击学校事件。塔利班对教育设施的袭击有增无减，导致昆都士和洛加尔有许多学校关闭。此类恐怖主义威胁和行为恐吓儿童，使其不敢上学，从而损害该国的未来。这是必须打赢的战役之一，因为儿童是阿富汗的未来，必须受到保护。

阿富汗政府正在作出努力，以修正一些关于暴力侵害妇女行为的法律。我们赞赏和赞扬此类努力。我们认为，政府应继续在这方面作出努力，因为这将惠及阿富汗人民。

最后，我们认为，只有通过阿富汗领导和主导、经谈判达成的外交解决办法，才能实现阿富汗和该区域的持久和平与稳定。因此，我们敦促所有各方从阿富汗人民的利益和福祉出发，建设性地参与通过外交实现和平的努力。阿富汗政府为与地区邻国互联互通而采取的政治、经济和安全措施非常令人鼓舞，我们敦促它继续沿着这条道路前进。我们欢迎《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》的签署，并期待进一步的区域间合作。

在开展这种外交努力的同时，应对教育部门进行真正的重大投资。对基于性别均等的教育系统的投资是真正的投资，将有助于恢复阿富汗，由该国受过教育的儿女创造更光明的未来。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们也要感谢秘书长关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动的全面报告（S/2018/539）。我们感谢秘书长特别代表山本、反恐怖主义办公室的弗拉基米尔•沃龙科夫和联合国毒品和犯罪问题办公室的尤里•费多托夫的通报。

阿富汗的安全、稳定和发展仍面临多重复杂的挑战。由于影响该国的不稳定和暴力，人民继续付出沉重代价。正如秘书长的报告所指出，平民特别是妇女和儿童是最脆弱的群体，他们面对大部分挑战。

根据秘书长的报告，阿富汗的安全局势依然高度不稳定，在城市地区发生数起大规模伤亡事件。自杀式袭击已成为平民伤亡的主要原因。我们再次借此机会，对包括妇女和儿童在内的无辜生命损失，向阿富汗人民和政府表示同情和声援。我们欢迎安全理事会发表声明（SC/13386），最强烈地谴责6月16日和17日在楠格哈尔省发生的两起令人发指的懦夫恐怖袭击，这两起事件造成至少43人死亡，45人受伤。这些恐怖主义行为无论其动机如何，都是没有任何道理的犯罪行为。

我们赞赏加尼总统提出的与塔利班直接谈判的建议，该项建议得到阿富汗人和国际社会广泛有力

的支持。我们还注意到，阿富汗政府提议在开斋节期间再次临时停火，并呼吁延长停火时间，但塔利班没有作出任何回应。

只有通过一个由阿富汗人主导和自主、包容各方的全面政治进程，才能确保阿富汗的长期安全与稳定。在这方面，阿富汗政府再次呼吁与塔利班进行无条件和平谈判并在喀布尔进程会议上提出了和平框架轮廓，这些举措令人鼓舞，需要包括联阿援助团在内的所有利益攸关方给予有意义的支持。我们希望塔利班将积极响应这一呼吁，与政府进行直接对话，以期达成政治解决并在阿富汗恢复持久和平与安全。

地区和国际利益攸关方的支持将是和平进程取得成功的关键。我们欢迎2月28日通过的宣言，其中重申国际社会对阿富汗人主导和自主的喀布尔和平与和解进程的支持，并重申致力于开展必要的反恐斗争，以便为阿富汗带来持久的和平、安全、稳定与繁荣。

关于该国的政治形势，我们注意到总统府与伊斯兰促进会之间紧张关系的和平解决。我们希望双方重新致力于解决阿富汗面临的多重挑战。

在规定的时间框架内举行和平民主的议会和县议会选举确实非常重要。我们注意到选举筹备工作有所进展。加快努力，通过所有相关利益攸关方的参与和参加增强阿富汗人民对选举进程的信心，将是确保及时成功举行选举的关键。正如秘书长的报告所指出，对于一个相当大比例人口居住在国家权威所及范围有限的不安全地区的国家，确保一个包容各方的可信选举进程仍然是一项重大挑战。和平地举行各个阶段的选举，对于使人民能够在没有恐惧或安全威胁的情况下行使投票权至关重要。在这方面，我们完全与秘书长一样感到关切的是，不断有人企图通过暴力手段，包括采取恐吓和骚扰登记选民等策略，破坏选举进程。

没有持续和包容性的经济增长和发展，就无法有效解决阿富汗面临的和平与安全挑战。因此，民族团结政府需要国际社会提供全面和协调的支持，以按照《阿富汗国家和平与发展框架》的设想推进阿富汗的政治改革和国家发展优先事项。至关重要的是，国际社会必须继续介入，并兑现其在这方面的各项承诺。

因此，我们进一步注意到阿富汗政府为密切区域经济合作所采取的步骤，包括2月23日举行的土库曼斯坦——阿富汗——巴基斯坦——印度天然气管道阿富汗部分的落成典礼、4月19日在伊斯坦布尔举行的亚洲心脏地带进程、以及阿富汗和巴基斯坦最后敲定《阿富汗——巴基斯坦和平与团结行动计划》协定，等等。

在所有这些举措中，联阿援助团在充分尊重阿富汗主权及其领导层的情况下，为促进和支持和平谈判倡议以及和解、对话和支持社会经济发展而作出的努力，仍然非常重要。因此，我们赞扬联阿援助团根据其任务规定，与阿富汗政府和人民积极交往。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢秘书长特别代表山本忠通先生、主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔•沃龙科夫先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

我以本国代表团的名义，对今年以来阿富汗冲突所造成的众多平民死亡深表震惊。此外，困扰该国的复杂暴力局势是在筹备定于10月20日举行的包容性议会和县议会选举的框架内发生的。在这方面，玻利维亚对与选举有关的安全事件表示关切，这些事件造成86人死亡，185人受伤，多数是妇女和儿童。这些暴力事件有75％发生在用于选举目的的学校或清真寺，我们对此表示谴责。

我们还坚决谴责塔利班甚至不考虑阿富汗政府在喀布尔和平与安全进程第二次会议框架内提出的停火建议，于4月25日宣布发动名为“战壕”的年度春季攻势。阿富汗总统在该会议期间提出了不带先决条件与塔利班举行和平对话的提案。

值得提到的是，作为该提案的一部分，总统承诺考虑以下方面的问题：政治包容、停火、修订宪法、释放囚犯、将领导人从制裁名单中除名以及难民和前战斗人员重新融入社会等。然而，塔利班无视总统的该项提案，于4月加大了针对县行政中心的恐怖主义活动，使用简易爆炸装置进行复杂或自杀性的攻击。迄今为止，这种袭击已导致311人死亡，707人受伤，其中多数是平民。

我们还着重指出政府在6月7日宣布单方面停火，而我们感到遗憾的是，停火未被塔利班接受。我们坚决谴责反政府分子针对阿富汗选举进程的一切暴力行动，例如攻击选举设施、绑架选举工作人员和恐吓及骚扰已登记的选民。我们明确反对4月22日对喀布尔全国登记中心和5月6日对霍斯特省选民登记中心发动的自杀式袭击。安全理事会的当务之急是敦促各方尊重阿富汗人的权利，确保用他们的主权决定改造该国历史。

和在其他场合一样，我国代表团表示明确反对反政府分子招募和利用儿童，以及任何危及儿童生命、人格和尊严的做法。秘书长的报告提及工作队核实了一个性暴力侵害儿童案件，我们对此感到震惊。这种非法局面和违反国际人权法的行为，必须由国家司法机构予以彻查，找出犯罪者，让他们感受到法律的强大威力并追究其责任。

玻利维亚表示支持联阿援助团在阿富汗开展的工作，并重申它对这项工作的承诺。我们对2月28日召开的喀布尔和平与安全合作进程第二次会议成果表示乐观。有26个国家、区域组织和联合国参加了会议，它们在会上重申全力支持阿富汗政府与塔利班开展对话的提议，并决定加强区域和国际合作，以实现和平、和解和打击恐怖主义。

同样，关于阿富汗和平进程，我们欢迎3月27日召开的塔什干会议重申这一进程，参加会议的有23个国家、欧洲联盟和联合国的高级代表。国际社会的支持，对于阿富汗最终完成和平进程至关重要。在优先事项中，我国代表团谨表示全力支持联阿援助团向阿富汗政府提供支助，并为筹备由联合国和阿富汗政府主办、定于11月28日在日内瓦召开的阿富汗问题部长级会议提供捐助。我们认为，这些问题对于会议方案仍然很关键，政府根据会议必须采取的措施，对于会议的成功不可或缺。

此外，我国代表团认为，最近几个月，很多家庭流离失所，被迫数度迁移，眼下看不到安全和有尊严地返回家乡的前景，这仍然是安全理事会必须继续优先处理的局面。在这方面，我们呼吁区域内各国作出更坚定的承诺，交流信息和文件，若情况允许，必须保障流离失所者自愿、知情、有尊严、安全和永久返回他们的原籍，并避免再次出现让他们重新陷入不安全境地或再次背井离乡的局面。

最后，玻利维亚强调，靠军事手段无法解决阿富汗局势。我们赞同为开展包容性对话而提出的任何倡议，倡议应尊重阿富汗主权、独立和领土完整，让阿富汗妇女全面参与社会经济、政治、和平与安全进程，全面保护她们免遭任何暴力行为，完全符合关于消除暴力侵害妇女行为的国家战略和行动计划。

塔奇科女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要感谢三位通报人今天所作的通报。我们赞扬特别代表山本在阿富汗实地持续开展的艰苦工作。

美国欢迎加尼总统宣布在开斋节之后延长与塔利班之间的临时停火。这是一个大胆的姿态。加尼总统的宣示，表明政府致力于实现和平，将其视为一项国家和宗教责任。我们再次看到加尼总统付出严肃努力，寻求结束冲突之道。遗憾的是，塔利班拒绝进一步延长停火。我们谴责塔利班不愿支持该项提议之举。

开斋节期间，我们看到阿富汗士兵和警察与塔利班战士并坐祈祷。如果阿富汗人能够一起祈祷，他们的领导人就能一起会谈，并最终解决他们的分歧。阿富汗人民理应免遭塔利班暴力行动侵袭——免除期不止于一个周末。我们敦促塔利班响应阿富

汗人民的和平呼声，回应政府的全面停火，开启不设先决条件的和平谈判。

美国随时准备与阿富汗政府、塔利班和阿富汗人民一道，达成一项和平协议，永久结束这场战争。与塔利班仍然保持密切联系的各方也有责任运用其影响力，让该集团坐到谈判桌前。为塔利班和其他武装反叛分子提供武器、金钱或政治支持的人，正在为冲突火上浇油。必须停止这种行为。

我们继续支持和平进程，同时也没有忽视正在为筹备阿富汗即将举行的选举而开展的重要工作。美国全力支持以及时、可信和透明的方式，在今年举行议会选举，在2019年举行总统选举。这些选举的筹备工作处于关键阶段，联合国阿富汗援助团为支助阿富汗选举委员会发挥了极其重要的作用。我们促请联合国确保援助团在整个选举周期保持满员，继续提供这一至关重要的支助。我们还呼吁所有捐助者做出协调一致的慷慨努力，为这些选举提供支助，以防止进一步的政治动荡致使推动和平进程的努力受挫。我们已经向阿富汗捐款数百亿美元，包括为支助阿富汗选举而捐赠的数亿美元。我们将促请我们的国际伙伴尽其所能，加入我们的这份努力。

阿富汗仍处在艰难时期。上周连续发生的恐怖袭击，造成40多人死亡，表明阿富汗人民继续面临挑战。但是尽管存在这些障碍，开斋节期间的停火，让我们约略看到阿富汗的生活如何能够发生好转。一名塔利班战士告诉记者，在停火期间，“人民幸福地享受和平。交战让人一无所获。它只会带来损失。”一名警察数年来第一次能够到塔利班控制的村庄探访家人，他记得，“我的一位堂兄弟捏了我一把。他说‘真的是你吗，还是我在做梦？’”

这些故事，还有很多类似的故事，表明阿富汗人民共同拥护和平时，有可能出现何种情形。开斋节期间的停火过于短暂，它应当促使我们思考，在能力范围内能做到什么。停火表明和平是有可能实现的。问题不是我们能否实现和平，而是如何实现和平。我们必须加倍努力，帮助阿富汗人民实现持久和平。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人，尤其感谢特别代表山本就最新报告（S/2018/539）向安理会通报最新情况，还感谢他和他的团队在艰难环境下开展的所有工作。

此刻阿富汗人民似乎面临机遇。最近发生的事件，包括前所未有的停火和为即将举行的选举所做的筹备工作，让我们有一切理由采取谨慎乐观态度。我们必须竭尽所能，充分利用这次机会结束暴力。加尼总统向塔利班提出的举行不设先决条件谈判的提议，以及开斋节期间的停火，最令人欢欣鼓舞。士兵和塔利班战士在阿富汗各地的城市街头拥抱，这种不同寻常的场景给了千百万阿富汗人希望：结束冲突是可以实现的。阿富汗政府对和平的承诺令人印象深刻。现在，我们需要塔利班作出类似的承诺。塔利班必须决定是否希望成为阿富汗未来的一部分。这似乎是其许多作战人员的愿望，也是阿富汗人民的愿望。塔利班领导人现在应该展现出真正的勇气和领导才干，并致力于促进和平。当然，解决冲突的唯一办法是一个由阿富汗人领导和主导的政治进程。

现在距阿富汗10月份举行议会选举还有4个月。我们欢迎迄今在主要选举改革方面取得的进展，并感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持阿富汗政府的筹备工作。英国外交大臣鲍里斯·约翰逊昨天就在喀布尔，他在那里表示，我们鼓励联阿援助团继续向阿富汗政府及其选举管理机构施加压力，以确保选举可信、包容和及时。联合王国和广大捐助界也在发挥应有的作用。我们鼓励独立选举委员会和选举投诉委员会按时举行选举，侧重于减少舞弊机会。我们特别关切的是，选举委员会的关键职位仍未填补，我们呼吁阿富汗政府从速任命一名新的首席执行官和省级投诉委员会委员。

选举之后，定于11月在日内瓦举行的阿富汗问题会议将为捐助国和阿富汗政府提供一个机会，评估自2016年以来取得的进展，并确保该国政府按计划兑现其改革承诺。这也将是捐助界和政府考虑2020年后国际支助前景的机会。

在此潜在变革的时刻，我们应该回顾迄今取得的进展，特别是在妇女和女童权利上的进展。这是英国外交大臣本人的优先事项，他在最近的访问期间接见了参加联合王国资助的体育教育项目的阿富汗女童。过去6年，联合王国的援助帮助30万被边缘化的阿富汗女童接受教育，并培训了1万多名教师。但是，要达到我们为所有女童提供12年优质教育的目标，仍有一定距离。2016年至2020年间，联合王国为阿富汗捐助近10亿美元的发展资金。我们将继续与阿富汗各伙伴密切合作，倡导为所有阿富汗人提供机会。

我发言开始时说过，这感觉是阿富汗的一个机遇。现在我们看到和平的前景。可帮助支持和平与社会稳定的选举即将举行。此时此刻，让我们站在阿富汗伙伴的一边。在阿富汗人民决定自己的未来之际，让我们站在他们的一边。

主席（*以俄语发言*）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢今天的通报人——秘书长特别代表山本忠通先生、主管联合国反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生对阿富汗现状的透彻分析。他们的评估证实，稳定该国局势的主要障碍是恐怖主义和毒品构成的威胁。所得结论是，我们打击这些威胁的斗争务必不屈不挠，而且必须为此同心协力。

阿富汗的安全局势依然令人感到严重关切。塔利班控制着该国大片领土。叛乱分子最新的攻势令人严重质疑塔利班启动和平谈判的意愿。所有这一切再次使我们深信，依靠武力解决问题和试图排挤某些地区利益攸关方而拉拢其它利益攸关方的做法正在造成破坏。这种打拉结合之举加剧了地区紧张局势，恰恰导致那些有能力推动达成解决的利益攸关方的对立。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）是造成这种不断恶化局势的一个因素。该团体的队伍拥有多达1万名作战人员，目前已在34个省中的至少9个活动，往往越来越多地策划造成大量恐怖伤亡的野蛮恐怖袭击，包括在喀布尔的袭击，并且不断巩固其在阿富汗北部的阵地，使其成为进一步扩大到中亚的跳板。伊黎伊斯兰国建立营地，以训练好战分子，包括来自中亚国家的作战人员，这格外令人担忧。我们绝不能对这些事实保持沉默。

在此背景下，我们再次听到对俄罗斯支持塔利班的指控。这并不新鲜，而是我们过去几年经常听到的事情，每次所用的措辞几乎如出一辙，却毫无可资佐证的事实。我们明显感到，他们的真正目标是转移人们对过去17年来在阿富汗所犯许多真正错误的注意力。叛乱分子获得支持的渠道之一是我们的一些伙伴向阿富汗提供的军事援助，但其时去向并未得到适当说明，而且常常干脆被盗。我们应该指出，西方的军事专家也注意到这一点。

我们没有得到明确解释，说明为何有不明直升机飞越完全由我们的伙伴控制的阿富汗领空，为伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）运送武器和作战人员。在该问题上的顽固沉默仍在继续。我们要求立即调查情况，并停止这种秘而不宣的做法。这一要求仍然有效。我们期待收到一份妥当的报告，而非一封格式化信函。总体而言，我们需要看到阿富汗当局和驻扎在那里的外国特遣队做出更坚定的努力，清剿阿富汗北部的恐怖分子。

正如费多托夫先生今天恰如其分地指出的那样，恐怖主义威胁与毒品问题密不可分。阿富汗的毒品为恐怖分子提供了资助。2017年，该国毒品作物种植面积增加63%，毒品产量翻了一番。所有这些方面都加剧了阿富汗和国际范围的毒品威胁。形势显然要求我们迅速加紧集体努力，不然就有可能

听任这种局面永远失控。我们要提醒安理会，集体安全条约组织在应对毒品威胁包括通过其“行动渠道”加以应对方面具备广泛经验，随时准备在这方面担负起自己的重任。与此同时，我们认为，阿富汗人自己必须发挥决定性的作用。毕竟，最终成为非法勾当主要受害者的是该国人民。

我们欢迎加尼总统关于宣布和随后延长暂时停火的声明。重要的是，这些措施不能被扩大到包括那些在阿富汗活动的国际恐怖主义团体，特别是伊黎伊斯兰国。我们希望，和平倡议将推动结束阿富汗的手足自相残杀，启动和平对话和民族和解进程。我们强烈敦促塔利班作出同样的回应。

我们支持促进阿富汗民族和解的现有模式。然而，我们坚信，顾及所有区域利益攸关方利益的真诚与平等伙伴关系原则是莫斯科模式和重振活力的上海合作组织-阿富汗联络小组机制的基础，最适合启动谈判进程的任务。在这方面，我们注意到联络小组5月28日在北京圆满举行第二次会议。会议期间，与会者一致申明，他们愿意按照确定该机制优先任务与工作模式的规程，在会议的框架内促进互动。

阿富汗即将举行议会选举，继而举行总统选举。我们支持如期举行这些选举，并注意到当局关于圆满完成选民登记程序的声明。在这种情况下，保持均衡的内部政治政策比以往任何时候都更重要。

我们不能让阿富汗社会走向族裔两极化，或允许侵犯少数民族的权利。选举应是包容的，是巩固的强大动力，使阿富汗进一步走向实现充分的政治和经济独立，并使其回到可持续发展的道路上。我们很清楚，确保广泛的区域和国际合作将有助于实现这一目标。俄罗斯准备开展建设性的工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我要感谢秘书长特别代表山本中通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生及主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生的全面通报，以及阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔大使的发言。我们也感谢秘书长提出的综合报告（S/2018/539）。

解决在阿富汗建立持久和平、稳定与安全所面临的挑战仍然是一个中心问题。我们欣见开斋节期间的阿富汗临时停火得到尊重。这是史无前例的，来自阿富汗各地的图像证明了阿富汗人民对和平的渴望。此外，民间和平帐篷运动是我们阿富汗兄弟姐妹们要求和平的又一例证。我们再次呼吁结束暴力。土耳其继续准备为阿富汗主导并自主的和平与和解努力作出贡献。阿富汗妇女和女童接受教育对于促进阿富汗和平文化至关重要，并在土耳其在该国的援助工作中发挥中心作用。

我们注意到秘书长关于努力确保阿富汗包容和可信的选举进程报告的结论。确保即将举行的选举成功举行对我们帮助阿富汗实现稳定、安全和繁荣的所有努力都是重要的。但各省的选民登记率偏低和不平衡令人担忧，应采取迅速有效的措施来纠正局势。阿富汗的政治环境纷杂是另一个令人关切的领域。我们同秘书长一起呼吁所有阿富汗政治利益攸关方本着团结精神行动，共同努力，确保可信的选举和推动和平进程。

加强该区域各国之间的合作仍然至关重要，这就是为什么土耳其继续为阿富汗的区域合作努力作出贡献。今年，根据我们对该国的持续支持，我们共同主持亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程。在4月份于伊斯坦布尔举行的该进程高级官员会议期间，与会国强调了审查建立信任措施落实情况的重要性。

我们也希望注意到“阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划”告成，并希望通过工作组迅速执行这项计划帮助两国处理各种挑战。

我们认为，阿富汗巩固过去17年的成就无比重要，这需要国际社会对阿什拉夫•加尼总统及阿富汗政府和人民的持续支持。我们赞扬联合国阿富汗援助团努力协助阿富汗政府和人民努力实现一个稳定、和平和繁荣的国家。

最后，我想重申土耳其承诺，凡是需要我们的帮助时，继续支持阿富汗人民追求更美好的未来。

主席（以俄语发言）：我现在请意大利代表发言。

比亚吉尼先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表山本中通、费多托夫执行主任和沃龙科夫副秘书长的全面通报。

意大利赞同欧洲联盟代表将作的发言。

过去几天和几周的事件突出表明，阿富汗的安全挑战依然极其复杂。因此，通过北约领导的坚定支持阿富汗特派团进行国际支持仍然至关重要--意大利参加并作为框架国家作出贡献。但是，正如许多安理会成员在今天的辩论中已经指出的那样，我们最近目睹了一些确实令人鼓舞的事态发展。我们欢迎加尼总统在2月份提出的勇敢的和平提议，以及宣布斋月最后部分的单方面停火并决定予以展期。2001年以来首次，停火得到塔利班的初始回应。阿富汗民众和国际社会一致的积极反应扩展了这些事件的政治意义。在这方面，我想重申意大利无条件支持这些举措，我们希望它们可以成为和平与和解进程的催化剂。

我们鼓励所有行为体和利益相关者以必要的谨慎解读这些事态发展，但不忽视它们带来的和平未来的希望。这个阶段需要来自各方的高度责任感，因此我们敦促塔利班积极响应加尼总统的和平提议。我们有一个机会之窗，体现在阿富汗人民明确渴望可持续和平，如果所有有关的区域和国际行为体共同建设性地努力消除仍然存在的和平障碍，可以获得进一步的势头。在打击恐怖主义，毒品贩运和有组织犯罪网方面，邻国之间的具体合作仍然至关重要。在这方面，我们欢迎喀布尔和伊斯兰堡之间的双边对话。在共同关心的问题上进行有效的合作也有助于显著改善和平前景。

阿富汗迅速接近长期选举季，最终订于2019年举行总统选举。今年10月举行的自由公平、可信和包容的议会和地区选举将是阿富汗民主体制的一个重要里程碑，也是向阿富汗人民交付成果方面的里程碑，也是在日内瓦会议召开前切实展示政府对改革的承诺。

我们赞赏阿富汗政府和有关选举机构在过去几周内为显著增加选民登记而作出的努力；并且令人鼓舞的是，已登记的人中有近三分之一是妇女。在这方面，我想重申保护和促进妇女权利的重要性。我们鼓励政府继续在这方面作出努力，因为迄今取得的成果不能视为理所当然，正如儿童基金会最近关于小学参与率下降的数据所显示的，同时也考虑到该国许多地区困难的安全情况。

最后，我要重申我们真诚地感谢特别代表和联合国阿富汗援助团在国际社会努力为阿富汗实现和平、稳定与发展的框架内所发挥的重要作用和贡献。

主席（以俄语发言）：我现在请德国代表发言。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我想从我的意大利同事刚刚结束的地方开始，感谢山本先生的工作和非常全面的通报。我完全赞同他对我们今天所议之事的评估。他的工作有德国的支持。听取了今天上午的讨论，我的印象是各方观点大致趋同。在评估方面，看来这里的每个人都赞同这样一种观点，即总而言之，杯子是半空半满。

关于杯子半满的部分，近几天和几周显然的亮点是，阿富汗总统和阿富汗政府提议在开斋节庆典活动期间停火。这是一场基层运动，传播的关于人民渴望和平的图像引人注目。另一个积极的事态发展是，总统继续表示，他准备在没有先决条件的情况下与塔利班进行和平谈判。同样在积极的一面，正如许多人所强调的那样，与巴基斯坦合作的改善

令人鼓舞；我们欢迎阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划告成。

当然，现在我们必须让这一对话得以继续并予以实施，使它真正取得成果。

此外，从杯子半满的角度看，选举登记进程在某些地区是非常鼓舞人心的。是的，正如我的意大利同事刚才所说，三分之一的登记选民是妇女，这是一个积极的事态发展，但我们的目标必须是50%。

杯子半空的一个例子是塔利班为了阻止停火而采取的无情行为。就像我们的美国同事一样，我们谴责这种行为。我们认为，这是塔利班非常阴险和野蛮的行为。它必须重新考虑，因此我希望政府能随时准备讨论这个问题。

我们今天上午听取的两个通报也是更侧重于杯子半空的一面。费多托夫先生叙述的鸦片生产情况是令人震惊的。鉴于毒品生产带来的种种后果，上述情况是可怕的。沃龙科夫先生描述的恐怖袭击相关数字也是非常令人沮丧的。

此外，在选举方面，我们必须确保独立选举委员会的所有职位都得到填补，尽力纠正选民登记方面的区域不平衡，并按计划进行选举。

谈到杯子半空，我要强调山本先生就妇女和针对妇女的暴力问题所说的话。包括我们的法国和英国同事在内的几位代表都强调了这一点。在这方面，还有更多的工作要做。我促请政府把这个问题放在议事日程的优先位置。阿富汗代表在发言中指出，他们正在努力解决这一问题，但我认为必须做更多的工作，以确保妇女参与政治进程并应对犯罪问题。这种情况绝不能发生，因此，负责下一次辩论会的主席国或许可以考虑增加通报者。我们已经探讨了恐怖主义和毒品问题，因此，我们或许可以侧重于联合国促进性别平等和增强妇女权能署或儿童与武装冲突问题，安全理事会可以集中精力处理这些问题。

当然，我们需要的是该国的经济发展和投资。我们必须创造就业机会，这样就有了替代毒品的办法。要让这一切奏效，有一个秘诀：善政。非常重要的是，阿富汗领导层和总统以及有关各方应作为一个团队共同努力。我们必须继续建立体制机构和独立的司法机关。我们也必须非常努力地制止腐败，我们再次敦促阿富汗政府执行最近报告中所载的各项建议。

我认为，这是必须做的。阿富汗政府担负着很大责任。当然，我们知道它无法独自承担这一责任，但我认为它必须承担相应的责任。

德国将继续支持联合国阿富汗援助团以及在阿富汗运作的联合国机构。我不掌握关于我们花费多少的数字，但我们从一开始就有至少1000名士兵驻扎在那里。我们与其它许多国家一道驻扎在马扎里沙里夫。多年来，我们提供了总计数亿欧元的经济支助——迄今可能已达数十亿欧元，因此，我们将继续与阿富汗政府和我们的国际伙伴密切合作，提供支持。明年成为安全理事会成员时，德国将继续特别关注阿富汗问题。

主席（以俄语发言）：我现在请加拿大代表发言。

邦瑟先生（加拿大）（以法语发言）：加拿大感谢联合国阿富汗援助团在该国持续开展工作。我们还感谢特别代表山本、执行主任费多托夫和副秘书长沃龙科夫所作的非常有启发性的通报。

今天，我要谈三个要点：阿富汗妇女和女童赋权和权利、即将举行的选举、以及加拿大对和平与和解进程的承诺。

（以英语发言）

首先，加拿大致力于促进阿富汗的性别平等和增强妇女和女童权能。5月份，加拿大妇女地位部长玛丽亚姆·蒙塞夫通过视频在第五次阿富汗妇女专题讨论会上发言，谈及我们的做法。我赞同蒙塞夫部长的说法，即阿富汗在性别平等方面取得了相当

大的进展。加拿大欢迎阿富汗政府为确保充分执行2009年《消除暴力侵害妇女行为法》所做的工作。

然而，要让妇女和女童能够充分参与社会和政治事务，还有许多工作要做。加拿大为阿富汗的教育、保健和人权方案提供直接支持。在所有这些方案中，我们都把确保通过这些方案提高妇女和女童的权利作为首要任务。例如，我们在阿富汗农村和偏远地区建立了9200多所社区学校，以增加女童接受基础教育的机会。这些学校的273000名学生当中有80%以上是女生。在阿富汗，至关重要的是，妇女和女童以平等身份参与所有决策进程。

下面我要谈第二点：必须进行公正与和平的选举。加拿大支持让妇女作为候选人和选民参加10月份选举的有意义行动。然而，我们对安全局势及其对公民行使民主权利能力的影响深感关切。在许多情况下，与选举有关的安全事件都发生在用于选民登记的学校和清真寺。这是完全不能让人接受的。

选举进程的可信度取决于不论性别的选民和候选人能否参与，而不会遭受暴力和骚扰。我们要求这一冲突的有关各方尊重普通公民参与选举进程的权利。加拿大支持阿富汗政府的努力，并期待着在今后几个月举行民主、透明与和平的选举。

最后，必须解决和平与和解的需要，并让妇女参与这一进程。我要特别赞扬乌兹别克斯坦通过塔什干会议促进和平的努力。得到区域支持的阿富汗自主和阿富汗主导的和平努力将有利于我们各国的稳定与繁荣。加拿大还赞扬加尼总统于6月16日勇敢地宣布，阿富汗政府打算延长停火。我们支持阿富汗政府呼吁塔利班同意再次停火并参加和平会谈。

加拿大支持阿富汗主导的争取和平与区域稳定的努力。我们赞扬阿富汗及其合作伙伴为增进性别平等、确保公平与和平选举、以及促进和平与和解主动行动所做的工作。

主席（*以俄语发言*）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你在过去17年的第一次停火之后召开这次关于阿富汗问题的辩论会。我们欢迎这一事态发展，并表示希望这将带来持久和平。我感谢秘书长特别代表山本忠通先生所作的内容丰富的通报、以及他作为联合国阿富汗援助团团长所作的不懈努力，我也感谢尤里·费多托夫先生和弗拉基米尔·沃龙科夫先生所作的通报。

日本欢迎稳步执行秘书长去年8月发表并经安理会第2405（2018）号决议核可的战略审查。

战略审查的富有洞察力的调查结果为联阿援助团开辟了一条前进之路，帮助创造阿富汗的未来，在那里维持必要的稳定，从而能够把重点放在体制建设和发展活动上。日本期待着积极参加即将由阿富汗政府和联合国共同主办的关于阿富汗问题的日内瓦部长级会议，我们将在会上讨论在该国实现可持续和平与自力更生的战略。

日本政府欢迎阿什拉夫·加尼总统最近宣布与塔利班停火。哪怕是暂时的，停止敌对行动也是实现和平的一个积极步骤。长期的不稳定和冲突使阿富汗无法充分发挥其潜力。

日本与主要利益攸关方一道，参加了第二次喀布尔进程会议和塔什干会议，并表示支持阿富汗政府向塔利班提出不设先决条件的会谈计划。

尽管最近宣布停火，但令人遗憾的是，我们没有看到朝着这种会谈迈出任何具体的步骤。国际社会必须继续敦促双方为阿富汗人民而延长停火期限，并就启动一个更为正式的进程进行接触。

定于10月20日举行的议会选举和区议会选举将是对阿富汗政府的一项重大考验。虽然我们了解独立选举委员会正在展开的筹备进程以及联阿援助团的大力支持，但行政和安全方面的挑战依然存在。国际社会正在等待可信的包容性选举的结果，我们随时准备提供援助。然而，最重要的是，选举必须由阿富汗人主导、由阿富汗人自主。我赞赏秘书长特别代表山本先生今天提供的最新情况，我请他随

时向我们通报情况，并就我们如何支持包容性选举的最终目标向国际社会提出具体建议。

日本重申致力于协助阿富汗走向和平、稳定与自力更生的未来。停火带来了对未来将会怎样的明确愿景。实现这一愿景是我们的目标，我们不应错过实现这一目标的任何机会。

主席（*以俄语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长的报告（S/2018/539）以及特别代表山本忠通今天上午所作的非常精辟的通报。

秘书长的报告指出，在人道主义局势继续恶化的不确定和艰难的环境中，阿富汗在政治、经济和安全方面继续面临多重挑战。这也突出表明由于公众对支离破碎的政治格局的信心下降而对即将举行的选举构成的风险。尽管形势暗淡，但这个月该国和平却出现了一丝希望。开斋节期间阿富汗安全部队与塔利班之间为期三天的停火，导致这场持续了近17年的战争出现了前所未有的停顿。即使只持续几天，停火也标志着一个希望和机会的时刻。开斋节期间，在一些地方，在多年来进行血腥战争的那些人之间出现了非同寻常和感人的和解场面。塔利班全面遵守停火也表明，塔利班领导人控制着这场运动，并且有足够的凝聚力去谈判一个政治解决办法。

同样重要的是，阿什拉夫·加尼总统和美国国务卿都表示，外国部队可以成为与塔利班会谈的谈判议题。这可能为真正的对话打开大门。

多年来，我国一贯主张，谈判解决是解决阿富汗几十年冲突和苦难的唯一可行办法。因此，我们欢迎阿什拉夫·加尼总统表示愿意在没有先决条件的情况下与塔利班会谈，并欢迎美国支持通过谈判解决问题。本月早些时候的停火表明，谈判不仅是可能的，而且实际上能够产生积极的结果。现在必须抓住最近事态发展带来的机会，将之转化为认真和持续的努力，以促进阿富汗的政治解决以及持久和平与稳定。

虽然抓住这一时机的责任在于阿富汗冲突直接有关的各方，但巴基斯坦这方面将继续尽力支持发起可信的和平进程的一切努力。我国参加有关阿富汗和平与和解的所有区域和国际论坛，包括莫斯科模式的协商，这体现我们对和平进程的承诺和坚定支持，这一进程让各方团结在一起，为政治解决而努力。

巴基斯坦可以支持让所有直接参与方能够相互对话的任何商定谈判模式。我们认为，由巴基斯坦、阿富汗、中国和美国组成的四方协调组仍然是寻求谈判解决的有益模式。还可以考虑采取扩大四方协调组的模式，让阿富汗的所有邻国都参与这一进程。

对于防止达伊沙和恐怖分子集团，包括巴基斯坦塔利班运动、东突厥斯坦伊斯兰运动、乌兹别克斯坦伊斯兰运动以及其它在达伊沙保护伞下的团体对阿富汗、其邻国和国际社会构成的威胁，通过谈判达成和平与民族和解就更为至关重要。必须果断、紧迫地打败这些团体。我们绝不能允许这些团体把阿富汗推向另一个暴力和不稳定的漩涡，这将加剧对该区域稳定的威胁。

巴基斯坦在政治层面以及通过我们强有力的反恐行动提供了一切援助，帮助促进阿富汗的和平与稳定。巴基斯坦的安全与阿富汗的和平与稳定密不可分。一个和平、稳定、统一与繁荣的阿富汗对巴基斯坦至关重要。我们随时准备支持阿富汗应对其面临的多重挑战；本着这一精神，巴基斯坦正在政治、经济和军事各领域与阿富汗政府全面接触。近几个月来，我们两国的政治和军事领导人进行了一系列高层互访。这些交流有助于创造一个信任的环境，并为我们的双边关系注入了积极的动力。

最近达成的《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》将为我们两国之间的接触提供一个结构性平台。该行动计划关于政治、经济、难民、军事和情

报问题的五个工作组设想在两国之间进行广泛与持续的对话。为了加强防御合作，巴基斯坦提供了支持，包括为阿富汗国防和安全部队提供装备，在巴基斯坦免费提供培训，以及资助和支持边界管理基础设施的建设。就我国而言，边界管理仍然是最高优先事项，我们正在与阿富汗政府合作，制定在任何一方派驻军事联络官的方式，以协调反恐努力，并补充我们边界这一头打击恐怖主义组织的行动。我们必须确保我国边界的安全，防止武装分子和恐怖分子越境流动。只有通过时刻警惕、有效管理和实时沟通，才能做到这一点。不应允许恐怖分子挑起两国边境安全部队之间的冲突。

今年早些时候，乌理玛——我们巴基斯坦的宗教领袖——发布了一份题为“发自巴基斯坦的和平信息”的教谕，即“法特瓦”，其中明确谴责世界各地发生的恐怖主义和自杀式爆炸事　　件。我国宗教领袖还参加了上个月在印度尼西亚举行的乌理玛会议。本月我们将参加伊斯兰合作组织的乌理玛会议。

最后，我要指出，国际社会长期以来一致认为，只有通过谈判结束这场持续已久的战争，才能实现可持续和平。由世界上最强大的军队发动的将近17年的冲突并未通过军事手段得到解决。阿富汗和平之路将是曲折的，但也是可行的。作为第一步，所有相关各方都必须致力于通过谈判解决冲突，这可为结束阿富汗人民的痛苦以及恢复阿富汗的和平与该区域的稳定提供最佳机会。我们希望，通过对话进程谋求和平将成为阿富汗政府、塔利班、联盟部队、阿富汗各邻国和国际社会的最高优先事项。

主席（*以俄语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

范登阿克先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参加稳定和结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚，赞同本发言。

首先，我要感谢秘书长提交全面报告（S/2018/539）和开展战略审查。我们还感谢山本特别代表、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生以及沃龙科夫副秘书长分别作了通报。

正如以往多次指出的那样，欧盟大力肯定联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有相关机构在下列方面发挥的至关重要作用：支持阿富汗人民，同时鼓励和平与和解、监测和促进人权以及协调国际社会的援助。欧盟希望为着阿富汗的最大利益，在实地以及在国际场合本着透明和公开合作的精神与联阿援助团建立尽可能最密切的关系。

我们支持加尼总统在2月份喀布尔和平与安全进程会议上向塔利班提出的和平倡议。阿富汗政府与塔利班最近在开斋节期间实行的历史性停火使阿富汗人民从多年冲突中获得了亟需的喘息。此举深得民心。阿富汗各方人员欢聚一堂，政府官员、士兵、塔利班成员互致开斋节问候，一起出席祈祷活动，这使人感受到阿富汗实现和平会是什么样子。欧洲联盟赞扬双方信守承诺。加尼总统决定将停火期延长10天是为和平谈判铺路的另一个勇敢步骤。我们呼吁塔利班作出对等回应。

在阿富汗实现有意义的持久和平，需要持续不断和包容各方的对话和参与。欧盟随时准备支持该进程。有鉴于此，欧洲联盟支持喀布尔和平与安全进程。欧洲联盟高级代表莫盖里尼在3月28日于塔什干举行的和平、安全与区域发展问题会议上表示，欧盟支持和平谈判，而且欧盟将加大对妇女赋权、区域经济发展以及难民和前作战人员重返社会的援助力度。欧盟重申阿富汗政府和塔利班朝着实现政治解决方向迈进的重要性，这种解决必须由阿富汗人领导和主导。因此，喀布尔和平与安全进程应是支持这种会谈的主要国际论坛和载体。区域行为体在推动这一进程方面可以发挥重要作用。

定于11月底在日内瓦举行的下次阿富汗问题部长级会议将是强调未来和解进程与更广泛的政治、经济和社会挑战之间联系的重要机会。该会议还将评估阿富汗政府在2016年阿富汗问题布鲁塞尔会议上承诺的一揽子改革的落实情况。

我们支持北约主导的坚定支持特派团努力向阿富汗安全部队和机构提供进一步的训练、建议和协助。

尊重人权和举行民主选举仍然是欧盟与阿富汗当局进行的对话以及欧盟在该国采取的行动的重点。人权是欧盟与阿富汗按照《伙伴关系和发展合作协议》进行的有条理对话的组成部分。在此框架内，人权、善治和移民问题特别工作组于5月5日在喀布尔举行了第一次会议，会上我们就人权和善治领域的各种问题进行了实质性的公开讨论。这些讨论证实，阿富汗在各个方面已经制订了妥善的法律，或将在近期内通过这种法律。然而，仍然缺乏的是切实执行。许多方面肯定有改进的余地。在我们对话期间，我们确定了确保取得进展需要采取的一些行动。特别重要的是，应采取具体措施打击腐败现象，显示处理这一问题的政治意愿。同样，必须继续努力保护和进一步扩大女童和妇女权利，并加强女童和妇女赋权工作。

适用死刑仍然令我们深感关切。欧盟强调，它原则上反对任何形式的死刑。它继续呼吁在适当时候完全废除死刑，作为第一步首先立即暂停适用死刑。另一方面，阿富汗新刑法大幅限制可适用死刑的罪行数量，这一点值得肯定。

即将于10月份举行的议会选举和区级选举对于阿富汗的稳定至关重要。必须按照时间表，以可信、透明和包容的方式举行选举，以确保将在日内瓦部长级会议上提出的政府改革的公信力。欧盟有些关切地注意到，尚待采取行动来处理选举筹备工作出现的拖延，没有同各省开展外联工作，在建立可完全正常运作的选举机构方面也出现了拖延。现在必须作出各种努力，以解决这些困难，使得在宣布的时限内能够举行选举。成功组织这些选举将成为明年总统选举的重要序曲，并且可为开始筹备总统选举奠定坚实基础。欧盟及其成员国仍然致力于支持阿富汗选举进程。在联阿援助团协调下，欧盟与国际社会其他成员一道为援助阿富汗议会选举和区级选举认捐了1550万欧元。

欧盟和阿富汗继续就移民问题进行全面对话。关于《阿富汗共同前进道路》的最近一次讨论会于5月6日举行，在该会议上，阿富汗重申它致力于落实《共同前进道路》，并强调有尊严、安全和有序回返以及对弱势群体予以特别注意的重要性。这是欧盟及其成员国认同的事情。我们重申，必须本着伙伴合作精神继续落实《共同前进道路》，同时考虑到各方的敏感点。

与此同时，移民问题的区域因素仍然处于欧盟议程的重要位置，并在政治对话中以及通过财政援助得到处理。欧盟已作出强有力承诺，以应对阿富汗和该区域的不正常移民和被迫流离失所等重大挑战，并力求找到全面的区域解决办法，同时注重消除移徙根源和确保已返回的阿富汗国民可持续地重新融入国内生活。为此，欧盟继续实施针对亚洲移民和区域流离失所问题的两个区域方案。

从1月1日至3月31日，联阿援助团所记录阿富汗的平民伤亡人数为2258人，与2016年和2017年头三个月相比，这一伤亡人数同样很高。暴力持续居高不下及其对平民的相应影响依然是欧盟深为关切的问题。令人极为担心的是，妇女和儿童的伤亡比例仍然很高。我们呼吁所有各方保护平民，特别是妇女和儿童。与冲突有关的暴力行为还破坏了生计、家园和财产，使家庭流离失所，限制了接受教育、医疗和其他服务的机会。我们需要继续保护人道主义机构的重要作用，并尊重它们的公正立场和人道主义空间，以解决最脆弱群体最紧迫的需要。

最后，国际社会坚定地致力于支持阿富汗寻求长期的和平、安全与稳定。欧盟期望加尼总统和阿富汗政府最近采取的举措将导致建立真正的和平进

程。欧盟继续将联阿援助团视为实现阿富汗持久和平的关键伙伴。联阿援助团可以发挥重要作用，确保国际社会尽可能广泛地支持阿富汗自主领导的进程。欧盟将继续全力支持这些努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（*以英语发言*）：澳大利亚借此机会祝贺阿富汗政府，加尼总统于6月16日决定延长斋月剩余时间和开斋节期间的单方面停火。阿富汗人民压倒性地支持停止敌对行动，停火令人产生了希望，感到持久和平是可能实现的。

澳大利亚还欢迎加尼总统在2月28日喀布尔和平与安全合作进程会议上邀请塔利班在没有先决条件和没有暴力威胁情况下参加谈判。加尼总统的提议和6月份的停火是大胆的步骤，反映出阿富汗人民的愿望。澳大利亚强调指出，我们对塔利班迄今选择对加尼总统的大胆设想不予配合感到失望。

我们深感遗憾的是，秘书长的报告（S/2018/539）中指出暴力持续不断，塔利班和其他叛乱团体针对阿富汗平民发起一系列令人发指的懦弱攻击。我们谴责叛乱团体的野蛮袭击以及伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）和受伊斯兰国蛊惑的各团体、基地组织及其附属团体和其他恐怖主义集团在阿富汗境内的行为。澳大利亚与我们的盟国及北约领导的坚定支持特派团的合作伙伴一道，继续致力于支持阿富汗国防和安全部队应对这些团体构成的挑战。

在多年的冲突中，阿富汗人民表现出他们对建设一个更美好的社会的坚定承诺，在这样一个社会中，可以听到所有成员的声音。目前定于10月举行的议会选举是这一进程的又一重要步骤。我们感到鼓舞的是，尽管持续发生暴力和恐吓，但选民登记人数在不断增加。10月份举行议会选举对于政治信誉至关重要。我们鼓励阿富汗政府继续努力举行包容各方的选举，我们欢迎联合国承诺支持这些选举。

我们还期待进一步讨论阿富汗政府关于即将于11月在日内瓦举行的部长级会议的计划，这次会议的目的是推动阿富汗的经济和社会繁荣。

除了其他许多挑战之外，我们还注意到阿富汗正面临一场危机，即将发生的干旱可能影响到该国三分之二的人口。估计有140万人可能需要紧急食物和营养援助。澳大利亚将继续帮助应对这一挑战。

国际社会在阿富汗作出的努力得到联合国强有力的支持。澳大利亚重视联合国阿富汗援助团在山本特别代表干练的领导下发挥作用，指导并协调国际社会在阿富汗提供支助的工作。

主席（*以英语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：我要感谢安全理事会主席国俄罗斯召开本次会议，并感谢阿富汗塞卡尔大使的发言以及负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生介绍了他的报告（S/2018/539）。

令人遗憾的是，正如报告所指出，安全问题仍然是阿富汗面临的主要挑战。改善安全状况是长期稳定和社会经济发展的主要条件之一。为了应对这一挑战，阿富汗民族团结政府需要国际社会持续给予强有力的支持。如果我们要在世界这一地区建立持久和平与稳定，就必须做到这一点。

作为一个邻国，伊朗始终坚定不移地支持和促进阿富汗的安全与稳定及其社会经济发展，这些方面具有密切关联。我们坚定不移地支持阿富汗民族团结政府。我们欢迎在阿富汗自主领导的和平进程道路上取得进展，从而实现持久和全面和平。有鉴于此，伊朗欢迎并参与喀布尔和平与安全合作进程及同类进程，以帮助阿富汗实现和平与安全。

伊朗欢迎阿富汗政府和塔利班最近宣布暂时停火，并欢迎政府一秉诚意努力确保继续停火。我们还欢迎我们两个邻国阿富汗和巴基斯坦之间最近取

得良好进展。我们希望它们能继续这样做，进一步加强这种关系。

恐怖主义和极端主义不仅是对阿富汗及其邻国的威胁，而且也对区域和国际和平与安全构成威胁。反恐努力必须成为最高度优先事项。同样，支持阿富汗的反恐措施可以促进区域和国际和平与安全。在这方面，我们认为，不应低估达伊沙及其在阿富汗的附属团体不断增长的威胁。

随着阿富汗选举的临近，并考虑到成功的选举可以在加强该国的政治体制和国家统一方面发挥的作用，改善安全状况就变得更加重要，更加必不可少。

伊朗还高度重视促进在支持阿富汗和平、稳定与发展方面开展区域合作。我们欢迎负责制定双边合作全面框架协议的联合委员会继续开展工作。我们希望不久能达成协议的结论，确保两国持续不断的合作。目前在查巴哈港作出的努力将对促进与阿富汗的经贸合作产生重大影响。任何破坏这一重要项目的企图都会正中那些不希望阿富汗人民获得和平与进步的人的下怀。我们需要国际社会无条件地支持这些创新项目。

我们认为，应特别重视打击造成阿富汗境内不安全和不稳定的相互关联的根源，特别是麻醉品的生产和贸易，这是恐怖主义分子、极端分子和非法武装集团的主要收入来源。因此，国际社会必须支持有关的国际和区域项目和活动，特别是阿富汗、伊朗和巴基斯坦打击毒品威胁的三方倡议。

我们继续支持联阿援助团和联合国机构向阿富汗提供重建援助的工作。需要保持自主权并与阿富汗政府持续保持伙伴关系，以便按照该国政府的请求，利用联阿援助团和联合国系统的最大潜力，在优先领域提供必要的服务。

一如既往，在结束发言时，我要表明伊朗与阿富汗兄弟人民团结一心，并向他们保证，我们全力支持他们实现本国和平与繁荣的艰苦努力。

主席（以俄语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次会议，及时审议阿富汗局势。

自今年初以来，国际社会坚持不懈地将阿富汗作为重点。安全理事会1月份访问了阿富汗。哈萨克斯坦在安全理事会主办了关于阿富汗和区域联系的部长级辩论会 （见see S/PV.8162）。为了解决方方面面的问题，已经举行了若干次国际和区域会议。因此我们希望本次辩论会继续反映国际社会对阿富汗问题的不懈承诺。我们感谢感谢秘书长特别代表山本先生分享他的深刻见解，费多托夫先生介绍对于毒品与犯罪问题的看法，沃龙科夫先生强调指出反恐怖主义的各个层面。我们还表示衷心感谢马哈茂德·赛卡勒大使说明阿富汗面临的挑战。

听取这些通报时，可以明显看出，要使阿富汗局势有所好转，就需要将眼前看到的充满希望的事件，转化为一种进程。遗憾的是，在人们至为关切的问题上，进展情况不容乐观。无论是阿富汗普通民众遭受苦难方，恐怖分子毫无道理地以残忍杀戮为乐，还是厌倦冲突民众颠沛流离，都表明了这一点。这些情况让我们了解到数百万阿富汗人民日复一日面临的严酷现实，令人警醒。

尽管阿富汗政府提出了备受称赞的和平提议，塔利班的攻势仍夺走了很多人的生命。塔利班如果在阿富汗邻国没有庇护所，就不可能预谋和发动这样的攻势。那些支持恐怖分子祸害阿富汗的人没有受到震慑。尽管国际社会付出各种努力，但是仍有人提供庇护所，支持塔利班、哈卡尼网络、伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织、虔诚军和穆罕默德军等恐怖组织的邪恶图谋。

容留毛拉奥马尔的同一个庇护所，也庇护过奥萨马·本拉登。我们不要忘记，阿富汗的恐怖主义问题不是本地问题。我们无需用另一次灾祸提醒我们，阿富汗需要强有力而稳定的国际支持，以

消除威胁全球和平与安全的恐怖主义祸患。费多托夫先生的发言谈到塔利班实际上参与鸦片贸易各个方面，这表明它不仅是一个政治或恐怖主义问题，而且是一个有组织犯罪问题。因此安全理事会的工作，需要立足于第2405（2018）号决议提及的极端主义、恐怖主义、毒品生产和非法开采阿富汗自然资源活动之间的联系。安理会此时应当审视各种选项，更好地利用各种可用的工具，对付那些跨国毒品、恐怖主义和犯罪网络。

印度知道友好的阿富汗人民坚韧不拔。阿富汗人民渴望与地区内外的重要市场实现稳固、可靠和全年畅通的联通，并改善贸易和投资关系，根据这种渴望，印度作为阿富汗的发展伙伴，提供适合具体情况的支持，以满足这些要求。在最近几个月里，在联通方面出现了一些重大进展。伊朗的查巴哈港在2017年12月启用。印度向阿富汗捐赠的17万吨小麦，最近经查巴哈港转运，突出显示了改善联通的好处。去年建立的印度-阿富汗空运走廊，在运行第一年就呈现出良好势头。现在，喀布尔、坎大哈、新德里和孟买之间有货运航班。到目前为止，这些航班已经从阿富汗向印度运送了2000多吨出口货物，价值数千万美元。受此鼓舞，我们计划将空运走廊网络扩展到阿富汗和印度的其他各个城市。

主席先生，看到桌上的足球和你对体育运动的力量给予的重视，我认为必须指出阿富汗运动员的作用。波斯诗人和苏菲派神秘主义者鲁米曾说，哪里有废墟，哪里就有希望找到宝藏。阿富汗的运动员似乎就属于这种情形。他们将塔利班在阿富汗明确禁止体育运动时的记忆抛在身后。阿富汗国家队在全球板球赛场上引起新的轰动。数月之前，阿富汗第二次取得板球世界杯入场券。他们本月早些时候作为板球测试赛参赛国初试锋芒，使其稳居世界板球运动强国之列。阿富汗板球队员将印度板球场作为大本营，气势如虹。不过，我们期待有一天我们也能够在他们的土地上和他们打板球。

我们赞赏我们的中亚各国朋友在最困难的时期为援助阿富汗付出努力。乌兹别克斯坦最近为主办关于阿富汗问题的塔什干会议付出努力，哈萨克斯坦在安全理事会继续为解决与阿富汗有关的各项问题付出不懈努力，这些对于我们在这一地区的集体努力，的确具有重要和关键意义。我们将与该地区也秉持如下信念的所有人携手努力：阿富汗人的最高利益在于，通过由阿富汗人领导并由阿富汗人自主的进程，实现安全局势的持久解决。

这些努力和我们地区外伙伴的努力，都使友好的阿富汗人民更加不屈不挠，尽管他们面临重重困难，仍然不屈不挠地建设自己的国家。安理会也必须坚持不懈地促进这项崇高事业。

主席（*以俄语发言*）：现在我请比利时代表发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

首先，我要感谢特别代表山本，不仅感谢他所作的通报，也感谢他为实现阿富汗持久和平付出的不懈努力。

在安全理事会最近关于阿富汗问题的辩论会上（见S/PV.8199），比利时欢迎并支持加尼总统及其民族团结政府提出的历史性和平提议。这项提议得到该地区各国以及国际社会支持，包括3月27日召开的塔什干会议给予的支持。尽管塔利班发动一年一度的春季攻势，这项提议仍在全国各地公民争取和平与和解的运动中得到深深的共鸣。阿富汗和巴基斯坦两国5月14日商定的《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》，是对和平做出的另一项极其重要的贡献。

比利时满意地注意到，国会和区议会选举宣布将于10月20日举行。恪守这一日期很重要。比利时注意到政府作出的重要努力，以及民众进行选举登记的勇气。 同样至关重要的是，妇女应有机会作为选民和候选人参加选举。举行选举之前的进程必须有包容性、透明和可信。

同样，非常重要的是应强调指出，正如秘书长报告（S/2018/539）所述，必须继续在阿富汗继续推行必要的改革。比利时欢迎正在加强打击侵害妇女暴力行为法律的效力，并且鼓励阿富汗政府加倍努力打击有罪不罚现象。在此背景下，执行现有法律框架是关键所在。2017年12月31日颁布了打击骚扰妇女和儿童法，是在改善申诉程序和澄清什么行为构成公共场所骚扰行为方面向前迈出的一步。

自今年年初以来，比利时一直在人权理事会与阿富汗一道并肩努力。我们欢迎阿富汗加入《禁止酷刑公约》任择议定书，这有力表明了它对人权的承诺。我认为，在我们纪念酷刑受害者国际日之际，应强调指出这一点。我们欢迎联合国阿富汗援助团（联阿援助团）提出帮助阿富汗政府把议定书规定的承诺付诸实施。

比利时感到痛惜的是，冲突各方招募和使用儿童的现象增加，我们支持秘书长呼吁各方立即结束这种严重违反行为。此类行为不能逃脱惩处。我们呼吁阿富汗政府把肇事者绳之以法，并且评估如何能够加强返回和恢复正常生活的机制。

学校和医疗中心继续遭受袭击。我们感谢联阿援助团认真监测这些严重违反国际人道主义法行为。此类袭击提醒我们，当事各方必须加紧努力，执行关于冲突和医疗问题的第2286（2016）号决议。

最后，比利时赞扬加尼总统及其政府不顾重重挑战，坚定不移地致力于和平。现在，确实轮到塔利班采取行动了。

主席（*以俄语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉吉莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天关于阿富汗局势的季度辩论会。我还要感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本先生、沃龙科夫副秘书长以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生所作的翔实通报。

显然，中亚的可持续发展前景与阿富汗实现持久和平密切相关。因此，乌兹别克斯坦根据3月27日在塔什干举行的阿富汗问题国际会议达成的协议，继续努力为稳定阿富汗局势及其社会和经济发展作贡献。该次会议是在乌兹别克斯坦和阿富汗领导人共同倡议下举行的，来自21个国家以及联合国、欧洲联盟、北约和上海合作组织等重要国际组织的高级别官员参会。安全理事会五个常任理事国的代表、上海合作组织成员以及阿富汗邻国和积极参与援助阿富汗伊斯兰共和国经济恢复的主要区域国家都参加了塔什干论坛。会议结束时通过了《塔什干宣言》。我谨提及《宣言》的一些要点。

第一，《宣言》表明区域和全球一级的共同立场：必须早日启动阿富汗政府与阿富汗塔利班伊斯兰运动之间的直接谈判，不附加任何先决条件。

第二，《宣言》确定了对立各方在和平进程中的义务。特别是，这份文件呼吁喀布尔的阿富汗政府确保把武装反对派别纳入阿富汗的政治生活，承认其是合法的政治力量。相应地，塔利班运动必须认识到自己对国家和平与稳定负有的责任，摒弃暴力，切断与国际恐怖团体的联系，并且根据《宪法》主要条款，尊重所有阿富汗人的平等权利。

第三，与会各方强调，阿富汗政府必须全力支持打击恐怖主义和毒品生产和贩运，并且采取坚定措施，不加区别地打击一切形式和表现的恐怖主义。

第四，各国表明尊重阿富汗的主权，并且坚持不干涉其内政。

第五，《宣言》还包括一个专门涉及区域经济合作的单独段落。特别是，与会各方强调，通过促进与喀布尔的经济联系，区域国家为确保阿富汗的稳定和可持续发展作出了自己的贡献。

基于这项《宣言》，乌兹别克斯坦正在采取自己的措施。乌兹别克斯坦总统已提出通过制订阿富汗全面和平方案，在阿富汗内部、区域以及全球推动并作出努力。在阿富汗内部，有必要确保不附

加任何先决条件的情况下早日启动中央政府与武装反对派主要力量，首先也是最重要的是，与塔利班运动之间的直接对话。乌兹别克斯坦愿意在我国境内为阿富汗政府与塔利班任何一个阶段的直接会谈提供平台。有鉴于此，乌兹别克斯坦方面与阿富汗政府以及美国、中国、俄罗斯、国际联络小组成员国、欧亚区域国家、南亚、中东以及近东代表举行了一系列磋商会议和谈判。

与此同时，乌兹别克方面与塔利班运动高级别代表建立了适当联系，并与他们举行了工作会议，在会议上讨论了举行对话和交流，以便实现阿富汗长期和平与稳定及其经济发展的前景，从而实现塔什干会议与会各方的共同立场。在此基础上，乌兹别克斯坦欢迎阿富汗政府与塔利班为庆祝开斋节而共同建立停火。乌兹别克斯坦方面也欢迎阿富汗总统阿什拉夫·加尼宣布延长停火。

在区域一级，必须确保取得坚定的区域共识，主要是在包括中亚国家在内关键区域行为体的支持下这样做。考虑到解决涉及阿富汗经济发展以及安全和稳定的若干关键问题很大程度上取决于邻国及其诚意、坚定决心以及积极促进民族和解和结束阿富汗暴力的意愿，这一点至关重要。但是，所有邻国和伙伴的努力不应彼此替代，而应相互补充。重要的是应制订并执行解决这个问题的具体措施、办法和务实机制。

在全球一级，重要的是，世界主要大国和捐助组织应为和平进程提供政治支持，并为阿富汗的社会经济恢复提供资金支持。乌兹别克斯坦正通过扩大贸易和实施不同项目，为这一进程作出自己的贡献。其结果是，2017年，贸易额增加了15%，达到共计约6亿美元。在近期，我们打算把这一数字增加几倍，使之达到15亿美元。乌兹别克斯坦还启动了多项联合基础设施项目，如新的马扎里沙里夫-赫拉特铁路项目、建设新的500千瓦苏尔汉-普勒胡姆里输电线路项目，并且为阿富汗培训合格国家工作人员。一个培训阿富汗公民的教育中心自今年1月起在乌兹别克边境城市铁尔梅兹开始运作。为扩大教育领域的合作，乌兹别克斯坦提议设立一项支持阿富汗教育事业的特别国际基金。基金的主要目标是帮助阿富汗培训急需专业的国家工作人员，同时为有才华的学生和青年科学家提供奖学金和赠款。

乌兹别克斯坦坚信，在阿富汗境内最终实现和平将开启新的机会，为欧亚大陆所有国家带来真正裨益。和平将推动共同安全与稳定，为修建高速公路和铁路、埋设管道以及发展区域和跨区域贸易创造有利条件，由此为确保这个广袤地区的和平与稳定作出贡献。乌兹别克斯坦仍致力于继续与所有利益攸关方紧密合作，解决阿富汗的冲突。

主席（以俄语发言）：发言者名单上没有其他发言者了。

我谨感谢安全理事会成员和秘书处的参与。

下午1时40分散会。